



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
Delegación Colima
Subdelegación Jurídica

69

Resolución Administrativa No. PFFPA13.5/2C.27.4/0025/17/0036

**Expediente No. PFFPA/13.3/2C.27.4/0020-17
"Ley al Servicio de la Naturaleza"**

- - - En la Ciudad de Colima, capital del Estado del mismo nombre, a los 23 (veintitrés) días del mes de marzo del año 2018 (dos mil dieciocho).-----

- - - **VISTO** para resolver el Expediente Administrativo citado al rubro, formado con motivo del **Acta de Inspección No. 007/2017**, de fecha 22 (veintidós) de julio del año 2017 (dos mil diecisiete) practicada al C. [REDACTED] en su carácter de Representante Legal de [REDACTED] en la Zona Federal Marítimo Terrestre y/o Terrenos Ganados al mar, ubicada en [REDACTED], Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, derivado del procedimiento administrativo de inspección y vigilancia previsto en los numerales del 52 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, 62 al 69 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; se dicta la siguiente Resolución Administrativa que a la letra dice:--

RESULTANDOS

- - - **PRIMERO:** Que con fecha 21 (veintiuno) de julio del año 2017 (dos mil diecisiete), el Dr. Ciro Hurtado Ramos, Delegado Federal de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima, emitió **Orden de Inspección Extraordinaria No. PFFPA/13.3/2C.27.4/01872017** en Materia de Zona Federal Marítimo Terrestre, misma que tuvo un objeto específico y que a la letra se inserta:-----

Con fundamento en el artículo 63 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, la visita tendrá por objeto y alcance, verificar que el **OCUPANTE Y/O USUFRUCTUARIO DE TERRENOS DE ZONA FEDERAL MARÍTIMO TERRESTRE Y/O TERRENOS GANADOS AL MAR, CUENTE CON EL PERMISO O CONCESION EXPEDIDO POR LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES PARA EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACION DE LA ZONA FEDERAL MARÍTIMO TERRESTRE Y/O TERRENOS GANADOS AL MAR Y/O PLAYA, UBICADOS EN [REDACTED] MUNICIPIO DE MANZANILLO, ESTADO DE COLIMA,** de conformidad con lo previsto en el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, publicada en el Diario Oficial de la Federación el veinte de mayo del año dos mil cuatro.-----

- - - **SEGUNDO.-** Que en cumplimiento a la Orden de Inspección extraordinaria en Materia de Zona Federal Marítimo Terrestre precisada en el resultando inmediato anterior, con fecha **22 (veintidós) de julio de 2017 (dos mil diecisiete)**, se practicó visita de inspección a la persona moral en mención, en la zona federal y/o los terrenos ganados al mar descritos líneas arriba, entendiéndose la diligencia con [REDACTED] quien dijo tener el carácter de ocupante y usufructuario; levantándose al efecto el **Acta de Inspección No. 0004/2017** en



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

Materia de Zona Federal Marítimo Terrestre, en la cual se circunstanciaron los hechos y omisiones que después de la calificación de dicha acta, se consideró que podrían ser constitutivos de infracción al **artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales**, debido a que al momento en que los inspectores solicitaron al visitado el Título de Concesión y/o permiso transitorio para el uso, aprovechamiento y explotación del lugar inspeccionado expedido por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, **NO demostró contar con documento alguno que apare su legal ocupación.**-----

--- **TERCERO.**- En virtud de lo anterior, esta Delegación consideró necesario emplazar a [REDACTED] por lo que con fundamento en el artículo 72 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se le dio a conocer el inicio del Procedimiento Administrativo instaurado en su contra, mediante acuerdo de emplazamiento **No. PFPA/13.5/2C.27.4/040/2018** de fecha 14 de febrero de 2018 (dos mil dieciocho), anterior acuerdo le fue notificado mediante cédula de fecha 19 (diecinueve) de febrero de 2018 (dos mil dieciocho) previo citatorio, para que dentro del término legal de 15 (quince) días hábiles manifestara por escrito lo que a su derecho conviniera y ofreciera pruebas con relación con los hechos y omisiones circunstanciados en el **Acta de Inspección No. 0007/2017.**-----

--- **CUARTO.**- La interesada, **compareció a procedimiento dentro del término legal de los quince días otorgados para tal efecto**, ya que en el Acuerdo de Emplazamiento antes citado, se hizo de su conocimiento que una vez fenecido el plazo para comparecer, al día hábil siguiente se pondrán las actuaciones del asunto que nos ocupa para que en su caso, dentro del término de 05 (cinco) días hábiles, formule por escrito sus alegatos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 56 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; lo anterior sin necesidad de emitir acuerdo de apertura de alegatos respectivo. En virtud de lo anterior, con fundamento en lo que establece el artículo 74 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se turna en consecuencia el expediente para la emisión de la presente Resolución.-----

CONSIDERANDO

--- **I.-** Que esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima, es competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 4, párrafo quinto, 14, 16, 27 párrafo primero y tercero, y 132 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 3 fracción I, 4, 6, 10, 11, 12, 24 y 25 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 (siete) de junio de 2013 (dos mil trece); 17, 26 y 32 bis fracción V de Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, publicada en el Diario Oficial de la Federación con fecha 29 (veintinueve) de diciembre de 1976 (mil novecientos setenta y seis); artículos 1 fracciones I, III y V, 2, fracciones I, II y VII, 3, fracciones I, II y III, 4, párrafo primero y segundo, 5, 6 fracciones I, II, VII y IX, 7 fracción V, 8, 9 párrafo primero, 11 fracción I, 13, 14, 15 párrafo primero, 16, 18, 28 fracción I y III, 58, 72, 75, 76, 119, fracción I y III, 127 y 153 de la Ley General de Bienes Nacionales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 (veinte) de Mayo del 2004 (dos mil



70

SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

cuatro); artículos 1, 2, 5, 7, 29, 34, 35, 36, 37, 38, 44, 47, 48, 52, 74 y 75 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Zona federal marítimo terrestre, publicado en el Diario Oficial de la Federación con fecha 21 (veintiuno) de agosto de 1991 (mil novecientos noventa y uno); numerales 28,29, 30, 57 fracción I, 58, 59, del 62, al 74, 76, 77, 78 y 83, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 04 (cuatro) de agosto de 1994 (mil novecientos noventa y cuatro); 1, 2, fracción XXXI, inciso a, 19, fracciones XXIII y XXIV, 41, 42, 45 último párrafo, 46, fracción XIX, 47, párrafo tercero, 68, párrafos primero, segundo, tercero, cuarto y quinto, fracciones VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XXI, XXII, XXX del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 (veintiséis) de noviembre del 2012 (dos mil doce); así como lo establecido en los artículos Primero, inciso b), párrafo segundo en su punto 6 seis (Colima) y artículo Segundo del Acuerdo por el que se señala el nombre, sede, y circunscripción territorial de las Delegaciones de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, en las entidades federativas y en la zona metropolitana del Valle de México, Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 catorce (catorce) de febrero de 2013 (dos mil trece). -----

- - -II.- Que del resultado del Acta de Inspección en comento, se desprende la siguiente irregularidad: -----

- - - ÚNICA.- Usar, aprovechar y/o explotar una superficie construida en Zona Federal Marítimo Terrestre aproximada en 256 M2 (doscientos cincuenta y seis metros cuadrados), ubicados en la [REDACTED] Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, en la cual se encuentran colocadas 09 sombrillas, sin contar con Título de Concesión vigente, expedido por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de conformidad con lo previsto por los artículos 8 de la Ley General de Bienes Nacionales y 35 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar. -----

- - -III.- Por lo expuesto, se deduce que el Ocupante, contravino lo dispuesto por el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, en los términos de lo dispuesto en el numeral 74, fracción I y 75 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar. -----

- - - IV.- En virtud de la irregularidad detectada en el acta de inspección, la cual fue señalada con antelación, se emplazó a juicio administrativo al Ocupante, mediante su correspondiente Acuerdo de Emplazamiento, tal y como obra constancia de ello en actuaciones del presente procedimiento administrativo, y como se hizo referencia en el resultando TERCERO de la presente.-----

- - -V.- Esta Autoridad procede a valorar la constancias probatorias que se encuentran agregadas a la presente causa administrativa, ello con fundamento en lo previsto por los artículos 79 y 197 del Código Federal de Procedimientos Civiles, aplicado de manera supletoria de conformidad con el

[Handwritten signature]



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

artículo 2º de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, mismas que serán tomadas en consideración bajo los términos que a continuación se señalan:-----

a) **DOCUMENTAL PÚBLICA.-** Consistente en Acta de Inspección Ordinaria No. 0007/2017 de fecha 22 (veintidós) de julio de 2017 (dos mil diecisiete), de la cual se desprende que el personal actuante constató que [REDACTED] **usa, aprovecha y/o explota una superficie de zona federal marítimo terrestre y/o terrenos ganados al mar, ubicado en la [REDACTED] Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, específicamente en el polígono [REDACTED] la cual es utilizada para el servicio de los clientes de la empresa [REDACTED], sin contar con Título de Concesión y/o Permiso Transitorio** expedido por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en donde coloca 09 (nueve) sombrillas para uso de los clientes del Hostal Olas Altas y un bar que se encuentra en el lugar, sin mostrar permiso y/o concesión; documental que se valora en atención a lo dispuesto en los artículos 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, **concediéndole valor probatorio pleno** para acreditar los hechos que en ella se consignan, **con excepción de su dicho** en virtud de que con ésta se acredita la irregularidad en que incurrió la inspeccionada, ello aunado a que dicha documental fue levantada por funcionarios públicos como son los Inspectores Federales actuantes de esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima en cumplimiento de sus funciones. Sirve de sustento a lo expuesto, el siguiente criterio emitido por el Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, que a la letra dice:-----

--- **ACTAS DE INSPECCIÓN.- VALOR PROBATORIO.-** De conformidad con el artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, las actas de inspección al ser levantadas por funcionarios públicos, como son los inspectores, constituyen un documento público por lo que hace prueba plena de los hechos asentados en ella, salvo que se demuestre lo contrario.(59) **III-TASS-1508**, Revisión No. 280/85.- Resuelta en sesión de 21 de febrero de 1990, por mayoría de 8 votos y 1 parcialmente en contra.- Magistrado Ponente: Francisco Ponce Gómez.- Secretario: Lic. Avelino C. Toscano Toscano. PRECEDENTE: Revisión No. 124/84.- Resuelta en sesión de 17 de septiembre de 1985, por unanimidad de 8 votos.- Magistrado Ponente: Armando Díaz Olivares.- Secretaria: Lic. María de Jesús Herrera Martínez. R.T.F.F. Tercera Época. Año III. No. 26. Febrero 1990. p. 36.-----

b) **DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en copia certificada ante notario público No. 01 Lic. Raúl Gordillo Berra Notario Público de la Ciudad y Puerto de Manzanillo, Estado de Colima, de la Concesión No. [REDACTED] de fecha 05 de agosto del año 2010, expedida por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales a través de la Dirección General de Zona Federal Marítimo Terrestre y Ambientes Costeros, en la cual se autoriza a RICARDO FIGUEROA SALGADO A CEDER EN FAVOR DE JOSE MANUEL BUENTELLO AHUIR los derechos y obligaciones derivados de la concesión [REDACTED] documental que se valora en atención a lo dispuesto en los artículos 129 y 202 del Código Federal de



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

Procedimientos Civiles, **concediéndole valor probatorio pleno** para acreditar los hechos que en ella se consignan, sin embargo con la documental que se describe no logra acreditar contar con concesión y/o permiso transitorio para la colocación de 09 nueve sombrillas en la zona federal visitada, aunado a lo anterior de la concesión número DGZF-722/07 de fecha 05 de agosto del año 2010 se aprecia en el Resolutivo primero se describe, se cita textualmente *"Se autoriza a Ricardo Figueroa Salgado a ceder en favor de José Manuel Buentello Ahuir los derechos y obligaciones derivados de la concesión [REDACTED] respecto de una superficie de 201.84 m2 de zona federal marítimo terrestre, localizada en [REDACTED] [REDACTED] municipio de Manzanillo, estado de Colima, para uso de muro de contención, recamara con baño y cerca."*, en tal virtud con la misma no logra desvirtuar ni corregir la irregularidad observada ya que no es el documento idóneo para acreditar que cuenta con el permiso correspondiente emitido por la autoridad competente. -

- c) **DOCUMENTAL PUBLICA:** Consistente en copia certificada ante notario público No. 01 Lic. Raúl Gordillo Berra Notario Público de la Ciudad y Puerto de Manzanillo, Estado de Colima, de la Concesión [REDACTED] en la cual la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales a través de la Dirección General de Zona Federal Marítimo Terrestre y Ambientes Costeros, otorga a favor de Ricardo Figueroa Salgado la concesión de 201.84m2 de zona federal marítima terrestre para uso exclusivo de muro de contención, recamara con baño y cerca tal como lo menciona la condicionante primera de la concesión antes citada *"La presente concesión tiene por objeto otorgar a "EL CONCECIONARIO" el derecho de usar, ocupar y aprovechar una superficie de 201.84 m2 (doscientos uno puntos ochenta y cuatro metros cuadrados) de zona federal marítimo terrestre, así como las obras existentes en la misma consistentes en un muro de contención, construido de concreto armado, terraza de concreto, recámara con baño con materiales de concreto armado y cerca de postes de concreto y malla ciclónica, localizada en [REDACTED] [REDACTED] Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, exclusivamente para el uso de muro de contención, recamara con baño y cerca, que para los efectos de la determinación del pago de los derechos que deberá realizar "EL CONCECIONARIO", de conformidad con el artículo 232-C de la Ley Federal de Derechos vigente, se clasifica como uso general, (...)"*, documental que se valora en atención a lo dispuesto en los artículos 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, **concediéndole valor probatorio pleno** para acreditar los hechos que en ella se consignan, en tal virtud con la misma no logra desvirtuar ni corregir la irregularidad observada ya que no es el documento idóneo para acreditar que cuenta con el permiso correspondiente emitido por la autoridad competente. - - - - -

- d) **DOCUMENTAL PUBLICA:** Consistente en la escritura pública No. 2562 en copia certificada ante notario público No. 01 Lic. Raúl Gordillo Berra Notario Público de la Ciudad y Puerto de Manzanillo, Estado de Colima, la cual contiene un contrato de compraventa



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

celebrado entre el C. José Manuel Buentello Ahuir (vendedor) y la sociedad mercantil [REDACTED] a través de su administrador único [REDACTED] (comprador) del lote de terreno y finca en el construida, marcado con el número 4, de la manzana 96, zona 01, perteneciente al ejido Abelardo L. Rodríguez, en el Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, con una superficie de 234.00 m2; documental que se valora en atención a lo dispuesto en los artículos 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, **concediéndole valor probatorio pleno** para acreditar los hechos que en ella se consignan, sin embargo con dicha documental solo logra acreditar la legal adquisición de la propiedad, mas no así logra acreditar que cuenta con la concesión y/o permiso correspondiente para el uso y aprovechamiento de la zona federal. - - - - -

e) **DOCUMENTAL PUBLICA:** Consistente en la escritura pública No. 2562 en copia certificada ante notario público No. 01 Lic. Raúl Gordillo Berra Notario Público de la Ciudad y Puerto de Manzanillo, Estado de Colima, la cual contiene un contrato de compraventa celebrado entre el C. José Manuel Buentello Ahuir (vendedor) y la sociedad mercantil [REDACTED] a través de su administrador único [REDACTED] (comprador) del lote de terreno y finca en el construida, marcado con el número 4, de la manzana 96, zona 01, perteneciente al ejido Abelardo L. Rodríguez, en el Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, con una superficie de 234.00 m2; documental que se valora en atención a lo dispuesto en los artículos 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, **concediéndole valor probatorio pleno** para acreditar los hechos que en ella se consignan, sin embargo con dicha documental solo logra acreditar la legal adquisición de la propiedad, mas no así logra acreditar que cuenta con la concesión y/o permiso correspondiente para el uso y aprovechamiento de la zona federal. - - - - -

f) **DOCUMENTAL PRIVADA:** Consiste en el escrito de comparecencia presentado el día 12 (doce) de marzo del año 2018, firmado por [REDACTED] en su carácter de Representante Legal de la Persona Moral [REDACTED] en el cual hace una serie de manifestaciones relacionadas con la irregularidad observada al momento de la visita de inspección; documental que se valora en atención a lo señalado por los numerales 203 y 207 del Código Federal de Procedimientos Civiles, a la cual se le otorga valor probatorio pleno tomando en cuenta que exhibe documentación que ampara las manifestaciones a las que hace alusión. - - - - -

- - - Aunado a lo anterior y respecto a las manifestaciones que realiza en relación a las concesiones que exhibe en su escrito y con las cuales pretende demostrar que cuenta con el permiso correspondiente para la colocación de 09 sombrillas en la zona federal de la playa olas altas, dígasale al interesado que no logra acreditar ni desvirtuar con las documentales antes citadas la irregularidad observada respecto al el uso de la zona federal, es decir, para la colocación de las sombrillas antes descritas y a las cuales menciona les da uso por ser parte de un bar y hostel que se encuentra en el lugar; sin embargo de las concesiones [REDACTED] la primera a nombre de Ricardo Figueroa Salgado mismo que cedió los derechos y obligaciones al C. José Manuel Buentello Ahuir,



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

se desprende de las mismas el uso exclusivo para "muro de contención, recamara con baño y cerca", sin mencionarse que el uso comercial y/o colocación de sombrillas, aunado a esto con el contrato de compraventa que presenta, solo logra acreditar la propiedad del inmueble, sin obrar documento expedido por la Autoridad correspondiente en el cual el anterior concesionario es decir el C. José Manuel Buentello Ahuir ceda a [REDACTED] y/o a la persona moral [REDACTED] la zona federal localizada en la [REDACTED] Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, es por ello que continua subsistente la irregularidad observada al momento de la visita de inspección y la cual obra en el acta de inspección No. 0007/2017. -

- - - **VI.-** Por lo expuesto, resulta procedente señalar que la Ocupante, **NO acreditó ni durante la visita de inspección ni durante la substanciación del procedimiento administrativo contar con Título de Concesión y/o Permiso Transitorio emitido por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales** para el Uso, Aprovechamiento y Explotación de la Zona Federal Marítimo Terrestre y/o Terrenos Ganados al Mar que nos ocupa, por lo tanto no desvirtuó la irregularidad con la que se infringe a lo dispuesto en el **artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales en términos de lo dispuesto en los artículos 74 fracción I y 75 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar.** -----

- - - **VII.-** Ahora bien, a fin de determinar la sanción a la que se hace acreedora la **OCUPANTE**, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 73 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se determina:-----

- - -**a).- Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;** por el uso, aprovechamiento y explotación de la zona federal y/o los terrenos ganados al mar sin contar con el Título de Concesión y/o Permiso y/o Autorización correspondiente expedido por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, genera conflicto entre particulares, debido a que quienes solicitan dichas autorizaciones respecto de los bienes de la federación y conforme a la ley, acatando y cumpliendo con las obligaciones y requisitos necesarios solicitados por la Secretaria que los otorga, que es la SEMARNAT por sus siglas, se encuentran en desventaja ante los que no cuentan con el/ella y/o realizan dicho trámite en los términos establecidos, en razón de que no generan como tal una responsabilidad oficial, dejando de observar la importancia económica que conlleva para el país, pues con la debida aplicación a la normatividad en ese aspecto se genera actividad turística, industrial, comercial, militar, naval, pesquera, entre otras, captadora de divisas y de creación de empleo; por lo que es **NECESARIO** para regularizar ampliamente la zona federal que se comuniquen directa o indirectamente con el mar los terrenos ganados al mar y/o la zona federal ocupada por ser importante para el medio ambiente, pues éste es un contacto mar y tierra donde ocurre un dinámico intercambio de energía y materiales entre los ecosistemas terrestres, el drenaje de las cuencas, la atmósfera y el mar, aunado a que la Federación deja de tener un control exacto de los mismos, generando problemáticas más grandes con otros que si se encuentran cumpliendo con la normatividad, dejando con ello el percibir los ingresos reales por más de quince años como señala el encargado, del pago de las contribuciones de la totalidad de los metros



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

cuadrados ocupados por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Federación, causando gran perjuicio al patrimonio federal, lo anterior, tomando en consideración lo previsto por el artículo 232-C de la Ley Federal de Derechos, en donde se establece el pago que deberá enterarse a la Federación por ocupación de metro cuadrado para uso general (aquellas superficies ocupadas en las cuales se hayan realizado construcciones con cimentación o se lleven a cabo actividades con fines de lucro), que para el caso que nos ocupa, es la actividad de colocación de sombrillas para el servicio de los clientes del bar y hostel que se encuentran en la Zona Federal Marítimo Terrestre y/o Terrenos Ganados al Mar, así como de acuerdo a lo establecido por el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, y en razón de que la visitada se encontró ocupando una superficie de una zona cuyo dominio corresponde a la Federación, y del cual podría ser ocupado por otra persona que sí tramite su Concesión y/o Permiso y/o Autorización de acuerdo a los términos establecidos, **ello además de los posibles perjuicios a la federación debido a que otros permisionarios u ocupantes, al ver la presente situación podrían caer en el mismo supuesto y constante incumplimiento de la regulación ambiental, por dejar de observar las obligaciones asentadas en estas, luego entonces, la existencia de las normas jurídicas que rigen a estos bienes nacionales y por consecuencia, el otorgamiento de concesiones, permisos u autorizaciones que establezcan obligaciones a los usuarios, no tendrían razón de ser, toda vez que la finalidad de las mismas es encauzar a la legalidad a los usufructuarios de la Zona Federal Marítimo Terrestre. Resaltando además, que una norma jurídica procura que no se quebranten las condiciones y normas de convivencia y, que para el caso que nos ocupa, que no se dañe un bien patrimonio de la nación y de uso común, al ser una regla dirigida a la ordenación del comportamiento humano prescrita por una autoridad.**-----

- - -b).- **El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción**, se considera en virtud de que el visitado compareció a manifestar y ofrecer prueba alguna para desvirtuar o corregir la irregularidad, pruebas con las cuales no logro desvirtuar la irregularidad observada por no contar con documento idóneo para acreditar contar la venia de la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así también por el hecho de que se encontró ocupando y aprovechando un bien perteneciente a la federación intencionalmente, porque si la citada persona, cuenta con los títulos de concesión de las personas que anteriormente se encontraban ocupando dicha zona, siendo entonces conocedor que se le autorizo ocupar un inmueble que pertenece a la federación, y para el caso que nos ocupa, es de encontrarse lógico que tenga conocimiento que se necesita permiso y/o autorización de dicha Secretaria para ocupar la zona federal, y consecuentemente el colocar sombrillas, pues como lo señala las concesiones que exhiben la colocación de sombrillas y el uso que les brinda no corresponden al autorizado por la SEMARNAT. Por lo anterior, tal acción contraviene las disposiciones legales que contemplan el supuesto que en el presente se trata, pues no demostró contar con documento eficaz para ello, incumpliendo con ello a la norma ambiental.

- - -c).- **La gravedad de la infracción**, circunstancia que es atendida en virtud de que la persona visitada, aún y cuando se encuentra ocupando un inmueble de la federación en contravención a las disposiciones legales que en el presente se trata; ello sin contar los daños señalados en el



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

inciso a) y el carácter de la omisión del inciso b) del considerando VII de la presente resolución, sin embargo independientemente de lo anterior se constituye una infracción a la legislación administrativa que corresponde observar a esta Autoridad Federal. -----

- - - **d).- La reincidencia del infractor:** una vez revisado los sistemas de información de ésta Delegación, se constató que NO existe resolución administrativa alguna que haya causado estado en contra de la **Ocupante**, por lo que se deduce que **NO** es reincidente.-----

- - - De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo TERCERO del Acuerdo de Emplazamiento No. **PFPA/13.5/2C.27.4/0040/2018**, en el cual se le requirió para que acreditara sus condiciones económicas, con la finalidad de que pudieran ser consideradas al momento de emitir la presente resolución, no lo realizó, por lo que esta Autoridad para efectos de no dejar en incertidumbre jurídica al gobernado y en atención a lo dispuesto en el artículo 22 Constitucional, procede a considerar las condiciones económicas de la infractora en el presente procedimiento abierto a nombre de [REDACTED] sin embargo tomando en cuenta que el antes mencionado compareció al presente asunto como Representante Legal de la Persona Moral [REDACTED] personalidad que acredita correctamente con el documento idóneo y en el cual se constata que el antes citado es parte de la sociedad y considerando que del acta de inspección No. 0007/2017 se ostenta como "ocupante usufructuario del sitio que se visita" (foja 04 del acta 0007/2017), asimismo manifestó que la zona federal marítima terrestre es utilizada para el servicio de los clientes de la empresa [REDACTED] misma de la que es socio (foja 05 acta No. 0007/2017); de igual manera es preciso señalar que esta Autoridad no tiene como atribución calificar las condiciones económicas del gobernado, únicamente las considera para efectos de determinar el monto que se impondrá dentro del mínimo y el máximo que señale el artículo aplicable, atendiendo además cada uno de los criterios previstos por el numeral 63 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, sin determinar la capacidad económica alta o baja del infractor, pues no existe un parámetro que permita fijarlo de acuerdo a las disposiciones jurídicas o en criterios jurisprudenciales que prevean los casos en que se puede establecer que las condiciones económicas del gobernado son altas, regulares o bajas, ello se debe a que nos encontramos ante un aspecto subjetivo cuya apreciación va a depender del criterio que adopte el juzgador; sin embargo al no acreditarlas, únicamente se consideran atendiendo lo establecido en el acta de inspección No. 0007/2017 en la cual se asentó que la misma es socio de la empresa citada en supralineas así como usar la zona federal para el disfrute de los clientes de la empresa antes mencionada el cual consiste en un bar y hostel, y por lo que ve a su actividad es con fines de lucro.-----

- - - **VIII.-** Por consiguiente y en virtud de que la omisión asentada en el acta de inspección No. **0007/2017**, no fue corregida ni desvirtuada, dado que la **Ocupante**, no acreditó ante esta Procuraduría Federal contar con el Título de Concesión y/o Permiso y/o Autorización correspondiente expedido por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales para usar, aprovechar y/o explotar la superficie de la zona federal marítimo terrestre y/o los terrenos ganados al mar que en el presente nos ocupa, y que valoradas las circunstancias de modo, tiempo y lugar



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

en que ocurrieron los hechos, además de haberse expuesto de manera clara y precisa los argumentos por parte de esta Autoridad para la emisión del caso concreto, aplicando las leyes expedidas con anterioridad al hecho, se determina **sancionar por la siguiente irregularidad: - - -**

ÚNICA.-Usar, aprovechar y/o explotar una superficie construida en Zona Federal Marítimo Terrestre aproximada en 256 M2 (doscientos cincuenta y seis metros cuadrados), ubicados en la [REDACTED] Municipio de Manzanillo, Estado de Colima, en la cual se encuentran colocadas 09 sombrillas, sin contar con Título de Concesión vigente, expedido por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de conformidad con lo previsto por los artículos 8 de la Ley General de Bienes Nacionales y 35 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar. -----

- - - **Conducta** que contraviene lo dispuesto en el **artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales**, por lo que ésta Autoridad determina de conformidad con lo que señalan los artículos 74 fracción I y 75 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; es por ello que tomando en cuenta las manifestaciones realizadas por Henry Lee Nelson en su escrito de comparecencia así como en acta de inspección No. 0007/2017, **compareció al presente asunto como Representante Legal de la Persona Moral** [REDACTED]

[REDACTED] personalidad que acredita correctamente con el documento idóneo y en el cual se constata que el antes citado es parte de la sociedad y considerando que del acta de inspección No. 0007/2017 se ostenta como "ocupante usufructuario del sitio que se visita" (foja 04 del acta 0007/2017), asimismo manifestó que la zona federal marítima terrestre es utilizada para el servicio de los clientes de la empresa [REDACTED]

[REDACTED] misma de la que es socio (foja 05 acta No. 0007/2017), se sanciona con **MULTA** a la persona moral denominada [REDACTED] con la cantidad de **\$16,120.00 (DIECISEIS MIL CIENTO VEINTE PESOS 00/100 M.N.)** multa establecida con fundamento en el artículo 75 del referido reglamento el cual a la letra dice: "*Las infracciones a que se refiere este Reglamento serán sancionadas por la Secretaría, previa audiencia al infractor, con multa de cincuenta a quinientas veces el salario mínimo general diario vigente para el Distrito Federal, de acuerdo a la gravedad de la infracción y a las circunstancias que medien en cada caso concreto, salvo las sanciones que compete aplicar a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.*" Por lo que la sanción impuesta es **equivalente a 200 (DOSCIENTAS), unidades de salario diario mínimo general vigente en todo el país**, que al momento de imponer esta sanción, es equivalente a salario diario mínimo general vigente en todo el país, al momento de imponer esta sanción, equivalente a la unidad de medida y actualización determinada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de \$80.60 (ochenta pesos 60/100 m.n.), de acuerdo al Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 10 (diez) de enero del 2018 (dos mil dieciocho), vigente a partir del 1º (primero) de Febrero del año 2018 (dos mil dieciocho); lo anterior tomando en consideración el Decreto por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
Delegación Colima
Subdelegación Jurídica

74

desindexación del salario mínimo, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 27 de enero del 2016 y que entró en vigor al día siguiente de su publicación mediante el cual se reformó el inciso a) de la base II del artículo 41, y el párrafo primero de la fracción VI del Apartado A del artículo 123; y se adicionaron los párrafos sexto y séptimo del Apartado B del artículo 26 de nuestro máximo ordenamiento. Por lo que es de considerarse como una infracción administrativa cierta y clara, la cual es objeto de sanción. -----

- - - IX.- Asimismo de conformidad con lo previsto en el artículo 32 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se concede a la persona moral denominada [REDACTED] el plazo de 10 (diez) días hábiles para retirar la sombrillas que se encuentran colocadas en la zona federal marítimo terrestre ubicada en la playa olas altas, Boulevard Miguel de la Madrid No. 10604, Municipio de Manzanillo, asimismo deberá de abstenerse de ocupar dicha zona hasta en tanto demuestre a esta Procuraduría Federal de Protección al Ambiente contar con concesión y/o permiso para ocupar y/o usar la zona federal. -----

- - - Una vez analizadas las circunstancias especiales y particulares del asunto que nos ocupa, con fundamento en lo dispuesto por el 57 fracción I, en relación con el 70 fracción II de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; así como lo señalado por el artículo 75 del Reglamento para el Uso y aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, es de resolverse y se: -----

RESUELVE

- - -PRIMERO: Se sanciona a la persona moral [REDACTED] con MULTA por la cantidad de \$16,120.00 (DIECISEIS MIL CIENTO VEINTE PESOS 00/100 M.N.), equivalente a 200 (DOSCIENTAS), unidades de salario diario mínimo general vigente en todo el país, que al momento de imponer esta sanción, es equivalente a salario diario mínimo general vigente en todo el país, al momento de imponer esta sanción, equivalente a la unidad de medida y actualización determinada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de \$80.60 (ochenta pesos 60/100 m.n.), de acuerdo al Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 10 (diez) de enero del 2018 (dos mil dieciocho), vigente a partir del 1° (primero) de Febrero del año 2018 (dos mil dieciocho); lo anterior tomando en consideración el Decreto por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 27 de enero del 2016 y que entró en vigor al día siguiente de su publicación mediante el cual se reformó el inciso a) de la base II del artículo 41, y el párrafo primero de la fracción VI del Apartado A del artículo 123; y se adicionaron los párrafos sexto y séptimo del Apartado B del artículo 26 de nuestro máximo ordenamiento. Por lo que es de considerarse como una infracción administrativa cierta y clara, la cual es objeto de sanción, **por contravenir lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, lo anterior por NO contar con el Permiso y/o Título de Concesión y/o Autorización para la ocupación del sitio inspeccionado.**-----



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

- - - **SEGUNDO:** Se le exhorta a la infractora para que en lo sucesivo se abstenga de ocupar la zona federal marítimo terrestre y/o los terrenos ganados al mar o cualquier otro depósito de aguas marítimas pertenecientes a la Zona Federal Marítimo Terrestre hasta en tanto cuente el Permiso y/o Título de Concesión y/o Autorización emitida por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y no cometer infracciones a la Ley General de Bienes Nacionales y Reglamento para el Uso y aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, ya que en subsecuentes ocasiones será tomada en cuenta su reincidencia y se le impondrán multas más severas, tal y como lo prevé el artículo 71 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Esta Autoridad se Reserva el derecho de formular denuncia y/o querrela penal federal correspondiente, por el delito en que pudiera incurrir el interesado al persistir con el uso, aprovechamiento y/o explotación de un bien perteneciente a la nación, sin contar con el permiso correspondiente emitido por la Autoridad competente, en términos de lo dispuesto en el artículo 150 de la Ley General de Bienes Nacionales, ya que ello configura dicho delito especial.-----

- - - **TERCERO:** Con fundamento en el artículo 83 primer párrafo y 85 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se le indica que dispone de un término de 15 (quince) días hábiles contados a partir del día hábil siguiente al de la notificación de la presente resolución administrativa, para interponer el **Recurso** que procede en contra de la presente resolución, que es el de **Revisión**.-----

- - - **CUARTO:** En atención a lo ordenado por el artículo 3º fracción XIV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se le hace saber a la interesada que el expediente abierto con motivo del presente procedimiento administrativo se encuentra para su consulta, en las oficinas de ésta Delegación ubicadas en Avenida Rey Coliman No. 425, en la Colonia Centro, en esta Ciudad de Colima, Colima.-----

- - - Dígasele al particular, que con fundamento en lo que establecen los artículos 3º, 5º, 6º, 15, 99, 104, 106, 108, 109, 110, 113 y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la información que obre en el expediente administrativo que nos ocupa, estará a disposición del público cuando así lo requiera, de conformidad al procedimiento de acceso a la información, por lo que respetando el derecho que le asiste para que expresamente manifieste su voluntad de que sus datos personales se incluyan en la publicación o información que los particulares requieran, en la inteligencia de que la falta de su aprobación expresa conlleva su oposición a que la misma sea proporcionada por esta dependencia federal.-----

- - - **QUINTO:** Tomando en consideración lo antes descrito, y con fundamento en el artículo 76 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, que establece: *"Las sanciones pecuniarias que se impongan deberán cubrirse en la Oficina Federal de Hacienda, subalterna o agencia que corresponda, dentro de un término no mayor de treinta días naturales, contados a partir del día en que se haga la notificación"*; resulta procedente el girar oficio al **SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN**



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

TRIBUTARIA DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, para que se realice el cobro de las multas impuestas, y una vez ejecutada la misma, se sirva comunicarlo a ésta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima; lo anterior de conformidad con lo que señalan los artículos 75 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. -----

--- **SEXTO:** Con fundamento en lo que establecen los artículos 36 y 38 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, *notifíquese personalmente o por correo certificado con acuse de recibo a la persona moral* [REDACTED] *a través de su representante legal* [REDACTED] *y/o apoderado legal y/o autorizados legales LIC. ROSA EDITH SANDOVAL CHACON Y/O FRANCISCO JAVIER ARREOLA MEDINA Y/O CONRADO SANDOVAL CHACON Y/O PAULINA MARIA VAN GRIMBERGEN RAMOS en el domicilio señalado para tal efecto en actuaciones del expediente que nos ocupa, **ubicado en calle** [REDACTED] **Municipio de Colima, Estado de Colima** Anexando copia con firma autógrafa del presente proveído.-----*

--- Así lo resolvió y firma el **C. Dr. Ciro Hurtado Ramos**, Delegado de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima. -----

Atentamente
EL DELEGADO DE LA PROCURADURÍA FEDERAL DE
PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN EL ESTADO DE COLIMA

C. DR. CIRO HURTADO RAMOS.

Para la contestación o aclaración favor de citar el número del expediente administrativo.
CHR/ZDCR/lgcq