



**ASUNTO: RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA
CON SANCIÓN**

EXP No. PFFPA/32.3/2C.27.4/0017-19

eyan
Guaym
1333

En la Ciudad de Hermosillo, Sonora, a **11 NOV 2019**

VISTO para resolver el expediente administrativo que al rubro se indica, derivado del procedimiento administrativo de inspección y vigilancia, previsto en los Título Cuarto Capítulo Único de la Ley General de Bienes Nacionales; Capítulos Primero, Segundo, Cuarto y Quinto del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; y Título Tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, instaurado en contra del [REDACTED]; con motivo de la Visita de Inspección practicada, se dicta la siguiente Resolución que a la letra dice:

RESULTANDO

PRIMERO.- Que de la Orden de Inspección emitida bajo Oficio No. PFFPA/32.3/2C.27.4/0023-19, de fecha 10 de Junio de 2019 y Oficio de Comisión No. PFFPA/32.1/8C.17.4/0001/0269-19 de fecha 06 de Junio del 2019, se desprende que los CC. Verificadores Ambientales [REDACTED] Y [REDACTED], se en la Zona Federal Marítimo Terrestre ubicada en [REDACTED], en las coordenadas geográficas [REDACTED], en el municipio de [REDACTED]; con el objeto de verificar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los artículos 17, 29 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X y XI, y 52 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; y Artículos 194 D, 232, 233 y 234 de la Ley Federal de Derechos Vigente, aplicables a la ocupación, uso y aprovechamiento y/o explotación de la Zona Federal Marítimo Terrestre, Terrenos Ganados al Mar, cualquier otro deposito que se forme con aguas marítimas y terrenos adjuntos a dichas áreas. Debiendo verificarse que el inspeccionado cuente con el Título de Concesión de Zona Federal Marítimo Terrestre para el uso y disfrute de la ZOFEMAT y de contar con este, deberá observar el cumplimiento de sus condiciones; habiendo entendido la diligencia con el [REDACTED], en su carácter de Encargado de atender la visita; por lo que una vez habiendo hecho de su conocimiento el motivo de la visita así como habiéndose identificado plenamente con él, se procedió a llevar a cabo el recorrido de inspección y vigilancia por el citado lugar, hechos que se hicieron constar en el Acta de Inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio del 2019, y cuya copia fiel obra en poder de con quien se atendió la diligencia.

SEGUNDO.- Que en fecha 04 de julio del año 2019, compareció el [REDACTED], en su carácter de Ocupante de la Zona Federal Marítimo Terrestre, señalando domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]

PROFEPA

PROFEPA

PROFEPA



publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de Noviembre de 2012. Artículos 1° incisos b) d) y e), apartado 25 y 2° del Acuerdo por el que se señala el nombre, sede y circunscripción territorial de las Delegaciones de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en las entidades federativas y en la Zona Metropolitana del Valle de México, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de Febrero de 2013.

II.- Que como consta en la inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio del 2019, se desprende que el [REDACTED], llevó a cabo los siguientes hechos u omisiones:

a).- Que al momento de levantarse el Acta de Inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio de 2019 y habiéndose entendido la diligencia con el [REDACTED], en su carácter de Encargado de atender la visita de la Zona Federal Marítimo Terrestre ubicada en [REDACTED], en las coordenadas geográficas [REDACTED], en [REDACTED], en el municipio de [REDACTED]; por lo que se procedió a realizar recorrido de inspección por la Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos ganados al mar, manifestando el visitado que el ocupante de dicha Zona Federal Marítimo Terrestre es el [REDACTED] mismo que ha venido ocupando aproximadamente desde hace más de 30 años; y que cuenta con una superficie de 409 m² de Zona Federal Marítimo Terrestre, colindando al norte en 20 metros con Zona Federal Marítimo Terrestre, al sur en 20 metros con Zona Federal Marítimo Terrestre, al Este en 20.5 metros con Golfo de California y al Oeste en 20.5 metros con Propiedad Privada; así como una superficie de Terrenos Ganados al mar de 200 m², colindando al Norte en 10 metros de Terrenos ganados al mar, al Sur en 10 metros de Terrenos ganados al mar, al Este en 20.5 metros con Zona Federal y al Oeste en 20.5 metros con Propiedad Privada, dando una superficie total de 609 m², que dicha construcción consta de casa habitación de 4 recamaras, tres baños, sala, comedor, cocina, pasillo, oficina-terraza hechas con cimentación de piedra bola, muro de ladrillo, techo de varilla, enjarres de cal y arena, puertas y ventanas de fierro y electricidad oculta; existiendo el libre acceso peatonal a la Zona Federal Marítimo Terrestre a 200 metros aproximadamente al sur de la propiedad; acto seguido se solicitó la concesión para acreditar la legal ocupación de la zona federal marítimo terrestre, exhibiendo Solicitud de Concesión de la Zona Federal ante la SEMARNAT con numero de bitácora [REDACTED] con fecha de recepción de 04 de Junio del 2019; así mismo en fecha 04 de julio de 2019 exhibe ante esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, Recibo No. 0125693, de fecha 26 de junio de 2019, expedido por el Municipio de Guaymas Sonora, por concepto de pago de derechos de la Zona Federal Marítimo Terrestre por una cantidad de \$7, 649.00 (Siete mil seiscientos cuarenta y nueve pesos 00/100 M.N.); por lo que contraviene lo anterior con lo establecido en el artículo 74 fracción I de Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona

Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar.





Considerando que en el acta de inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio del 2019, que da inicio al presente procedimiento administrativo es un documento público que tiene valor probatorio pleno de conformidad con los artículos 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos, lo asentado en la misma se tiene por cierto hasta en tanto el particular lo desvirtúe; al efecto de consideran aplicables las siguientes jurisprudencias:

"ACTAS DE VISITA.- TIENEN VALOR PROBATORIO PLENO.- De conformidad con dispuesto por los artículo 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, las actas de auditoria levantadas como consecuencia de una orden de visita expedida por un funcionario público en ejercicio de sus funciones, tienen la calidad de un documento público con valor probatorio pleno; por lo tanto, corresponde al particular desvirtuar lo asentado en las actas, probando la inexactitud de los hechos asentados en ellas. (470)" Revisión No. 841/83 Resuelta en sesión del 22 de Octubre de 1985, por unanimidad de 9 votos en cuanto a la tesis. Magistrado ponente: Armando Díaz Olivares.-Secretario: Marcos García José. RTFF. año VII, No. 70, Octubre de 1985, P. 347. En igual sentido, se dictó la tesis dictada en la Revisión No. 124/84.- Resuelta en sesión de 17 de Septiembre de 1985, por unanimidad de 8 votos Magistrado ponente: Armando Díaz Olivares.- Secretaria: María de Jesús Herrera Martínez. Precedente: Revisión No. 12/83.- Resuelta en sesión de 30 de Agosto de 1984, por unanimidad de 6 votos.- Magistrado ponente: Francisco Javier Cárdenas Durán.- Secretario: Francisco de Jesús Arreola Chávez. RTFF. Año VII, No. 69, Septiembre de 1985, P. 257.

Por lo anterior es de razonarse que en relación al hecho:

a).- Que al momento de levantarse el Acta de Inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio de 2019 y habiéndose entendido la diligencia con el [REDACTED], en su carácter de Encargado de atender la visita de la Zona Federal Marítimo Terrestre ubicada en [REDACTED] [REDACTED] en las coordenadas geográficas [REDACTED] [REDACTED], en [REDACTED] en el municipio de [REDACTED]; por lo que se procedió a realizar recorrido de inspección por la Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos ganados al mar, manifestando el visitado que el ocupante de dicha Zona Federal Marítimo Terrestre es el [REDACTED], mismo que ha venido ocupando aproximadamente desde hace más de 30 años; y que cuenta con una superficie de 409 m² de Zona Federal Marítimo Terrestre, colindando al norte en 20 metros con Zona Federal Marítimo Terrestre, al sur en 20 metros con Zona Federal Marítimo Terrestre, al Este en 20.5 metros con Golfo de California y al Oeste en 20.5 metros con Propiedad Privada; así como una superficie de Terrenos Ganados al mar de 200 m², colindando al Norte en 10 metros de Terrenos ganados al mar, al Sur en 10 metros de Terrenos ganados al mar, al Este en 20.5 metros con Zona Federal y al Oeste en 20.5 metros con Propiedad Privada, dando una superficie total de 609 m², que dicha construcción consta de casa habitación de 4 recamaras, tres baños, sala, comedor, cocina, pasillo, oficina, terraza hechas con cimentación de piedra bola, muro de ladrillo, techo de varilla,

PROFEPA



SEMARNAT
SECRETARÍA DEL MEDIO AMBIENTE
Y RECURSOS NATURALES



Oficio No. PFFPA/32.5/2C.27.4/0563-19

enjarres de cal y arena, puertas y ventanas de fierro y electricidad oculta; existiendo el libre acceso peatonal a la Zona Federal Marítimo Terrestre a 200 metros aproximadamente al sur de la propiedad; acto seguido se solicitó la concesión para acreditar la legal ocupación de la zona federal marítimo terrestre, exhibiendo Solicitud de Concesión de la Zona Federal ante la SEMARNAT con numero de bitácora [REDACTED] con fecha de recepción de 04 de Junio del 2019; así mismo en fecha 04 de julio de 2019 exhibe ante esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, Recibo No. 0125693, de fecha 26 de junio de 2019, expedido por el Municipio de Guaymas Sonora, por concepto de pago de derechos de la Zona Federal Marítimo Terrestre por una cantidad de \$7, 649.00 (Siete mil seiscientos cuarenta y nueve pesos 00/100 M.N.); por lo que contraviene lo anterior con lo establecido en el artículo 74 fracción I de Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar.

Sobre el particular es de razonar que el [REDACTED], compareció al presente procedimiento administrativo en fecha 04 de Julio de 2019, señalando domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en [REDACTED], en el Municipio de [REDACTED]. Así mismo, exhibe copia simple de Recibo de pago No. 01256939 de fecha 26 de junio de 2019, expedido por el Municipio de [REDACTED], por la cantidad de \$7,649.40, por concepto de pago de derechos de la Zona Federal Marítimo Terrestre, así como la hoja de ayuda No. 5P1A004 para realizar dicho pago; exhibe también copia simple de carta del H. Ayuntamiento de Guaymas, de fecha 26 de Junio del 2019, mismo que certifica que el [REDACTED] no cuenta con adeudos a la Hacienda Pública de dicho Municipio. Ahora bien, del análisis a las documentales publicas exhibidas por el inspeccionado ante esta Dependencia Federal, se desprende que no exhibió documentación alguna en relación al Título de Concesión, Autorización o Permiso para la ocupación de la Zona Federal Marítimo Terrestre por el parte del [REDACTED], así como tampoco exhibe documentación en relación al inicio del trámite ante la **Secretaria del Medio Ambiente y Recursos Naturales**; por lo tanto, con las documentales exhibidas y las manifestaciones vertidas, no se subsana ni desvirtúa la irregularidad asentada en el Acta de Inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio de 2019, por lo tanto, contraviene así lo establecido en el Artículo 74 Fracción I del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados del Mar, que a la letra dice: **“Artículo 74.- Son infracciones para los efectos del Capítulo II de este Reglamento las siguiente: ...I.- Usar, aprovechar o explotar la zona federal marítimo terrestre, los terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito que se forme con aguas marítimas, en contravención a lo dispuesto en la Ley y sus reglamentos y a las condiciones establecidas en las concesiones, permisos o autorizaciones otorgadas”.**





III.- Por lo anteriormente razonado y con fundamento en el Artículo 73 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo de aplicación supletoria la Ley y de la materia, se toman en consideración los siguientes criterios para la imposición de la sanción correspondiente.

A).- LOS DAÑOS QUE SE HUBIEREN PRODUCIDO O PUEDAN PRODUCIRSE:- El daño causado es de orden administrativo, ya que con el hecho de ocupar Zona Federal Marítimo Terrestre, en una superficie de 609 m², sabía de ante mano que para estar legalmente ocupando la zona de referencia, en la forma que se ha descrito en puntos anteriores; estaba y está obligado a contar con la autorización expedida por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; por lo que su cumplimiento es obligatorio a partir de que existe la legislación ambiental vigente y no a partir del requerimiento de la Autoridad, por lo tanto su conducta omisiva a la Ley General de Bienes Nacionales y el Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar y demás disposiciones legales relativas aplicables en la materia señalada, en su momento debió de implementar las gestiones necesarias y evitar incurrir en dichas irregularidades..

B).- EL CARÁCTER INTENCIONAL: En este aspecto se considera que el [REDACTED] siempre tuvo la intención de ocupar, sin contar con la concesión, autorización o permiso de Zona Federal Marítimo Terrestre vigente, lo cual quedó demostrado que aceptó expresamente no contar con la autorización para la ocupación de la Zona Federal Marítimo Terrestre en una superficie de aproximadamente 609 m². Por otra parte, el infractor actuó con conocimiento de causa, toda vez que se trata de persona que está sujeta por interés público a acatar las disposiciones de la normatividad ambiental, ya que su cumplimiento es obligatorio a partir de que existe la legislación ambiental vigente y no a partir del requerimiento de la Autoridad, por lo tanto su conducta contraviene al Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, quedando demostrada su intencionalidad.

C).- LA GRAVEDAD DE LA INFRACCIÓN: Respecto a la irregularidad cometida por el [REDACTED], es de carácter administrativo y reviste importancia toda vez que al no contar con la autorización de La Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales para la ocupación de la Zona Federal Marítimo Terrestre en un área de aproximadamente 609 m²; la autoridad desconoce la cantidad de personas tanto físicas como morales que se encuentran ocupando la zona federal marítimo terrestre y los Terrenos Ganados al Mar, así como la manera que lo vienen realizando es decir el tipo de ocupación que están realizando; por lo que al quedar la autoridad al margen de dicha actividad, se encuentra impedida para implementar las medidas necesarias para evitar el deterioro del ecosistema y la situación geográfica del entorno, la afectación a la fauna y flora silvestre y cambios físicos que se realicen al lugar de la ocupación.

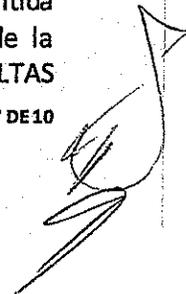


D).- LA REINCIDENCIA DEL INFRACTOR: Que una vez realizado una búsqueda en los archivos de esta Delegación Federal, para conocer si existen procedimientos administrativos instaurados en contra del [REDACTED], no se encontró alguno.

E).- EN CUANTO A LAS CONDICIONES ECONÓMICAS del inspeccionado: A efecto de determinar la capacidad económica del [REDACTED] para en caso de ser necesario en la aplicación de una sanción justa y equitativa a las condiciones económicas del inspeccionado, se tomó en cuenta que al momento de la visita de inspección no se establecieron las condiciones económicas del visitado, razón por la cual le fueron requeridas mediante Oficio No. PFFPA/32.5/2C.27.4/0390-19 relativo a Notificación de Emplazamiento y Orden de Adopción de Medidas Correctivas, haciendo caso omiso a tal requerimiento; por lo que esta Autoridad Federal considera que por la actividad que realiza cuenta con la suficiente capacidad económica actualmente para cubrir el monte de la multa que hoy se impone.

IV.- Asimismo, toda vez que no existe ninguna causa de excepción prevista en el Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar que liberaran a la infractora del cumplimiento de la obligación expresa y la cual debió asumir, con fundamento en lo establecido en los artículos 74 fracción I del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; 70, 73 y 74 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, así como por el Decreto por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo publicado en el diario Oficial de la Federación de fecha 27 de enero de 2016, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en fecha 28 de enero del año en curso la **Unidad de Medida y Actualización** para la imposición de sanciones pecuniarias, por lo que es de imponérsele al [REDACTED]:

a).- Por Ocupar una superficie de 609 m2 en Zona Federal Marítimo Terrestre, sin contar con Título de Concesión, autorización ó permiso para uso, aprovechamiento y explotación de la Zona Federal Marítimo Terrestre, obligación expresa en el artículo 74 Fracción I del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, al momento de practicarse la Visita de Inspección No. 023/19 ZF de fecha 13 de Junio de 2019, por lo que esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente con fundamento en el artículo 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, hacen al [REDACTED] acreedor a una multa por la cantidad de **\$8,449.00 (Son: OCHO MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS 00/100 M.N.)** Equivalente a **100 Unidades de Medida y Actualización** al momento de imponerse la sanción, y sustentada por el contenido de la Jurisprudencia de aplicación por analogía, emitida por el Tribunal Fiscal de la Federación y publicada en la Revista del Tribunal Fiscal de la Federación, Segunda Época, año VII, No. 71, noviembre 1995 pág. 421 "MULTAS





ADMINISTRATIVAS.- LA AUTORIDAD TIENE ARBITRIO CUANDO LA LEY SEÑALA EL MINIMO DE LAS MISMAS".

V.- Así también en virtud de lo anterior señalado y atendiendo a lo establecido en los artículos 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo se requiere al [REDACTED] para que adopte la siguiente medida correctiva:

1).- Deberá tramitar y obtener la Autorización Oficial o Permiso correspondiente ante la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), para la ocupación de la Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT), en un plazo de 15 días hábiles a partir del día siguiente al que surta efectos la notificación de la presente resolución.

Por lo anteriormente expuesto y fundado es de resolverse y se:

RESUELVE

PRIMERO.- Se le impone al [REDACTED], multa por la cantidad de \$8,449.00 (Son: OCHO MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS 00/100 M.N.) Equivalente a 100 Unidades de Medida y Actualización al momento de imponerse la sanción, con apoyo en los considerandos II, III y IV de esta Resolución.

SEGUNDO.- La multa impuesta en el primer resolutivo, deberá ser cubierta ante la Agencia Fiscal del Estado de Sonora o en su defecto en la Tesorería Municipal del H. Ayuntamiento de su Localidad.

TERCERO.- La parte interesada cuenta con plazo de 15 días hábiles siguientes a aquel en que surta efectos la notificación de la presente resolución, para interponer recurso de revisión ante esta misma Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, o intentar la vía judicial correspondiente.

CUARTO.- Se le notifica que en caso de reincidencia, se le impondrá la sanción económica máxima a que se refiere el Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar.

QUINTO.- NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE O POR CORREO CERTIFICADO CON ACUSE DE RECIBO, AL INTERESADO, REPRESENTANTE LEGAL O APODERADO LEGAL, DEL [REDACTED], EN EL DOMICILIO SEÑALADO PARA OÍR Y RECIBIR NOTIFICACIONES EL UBICADO EN: [REDACTED], EN EL MUNICIPIO DE [REDACTED] Y/O EL UBICADO EN [REDACTED].





SEMARNAT
SECRETARÍA DEL MEDIO AMBIENTE
Y RECURSOS NATURALES



Oficio No. PFFA/32.5/2C.27.4/0563-19

Así lo resolvió y firma la LIC. BEATRIZ EUGENIA CARRANZA MEZA, Subdelegada Jurídica y Encargada de Despacho de la Delegación de la PROFEPA en el Estado de Sonora; con fundamento en lo dispuesto en los Artículos 2 fracción XXXI, inciso a), 41, 42, 45 fracción XXXVII, 46 fracciones I y XIX, y penúltimo párrafo, 68, 83 y 84 del Reglamento Interior de la SEMARNAT, publicado en el DOF el 26 de noviembre de 2012, previa designación mediante Oficio No. PFFA/1/4C.26.1/584/19 de fecha 16 de mayo de 2019.

BECM/fgg/EYAV

