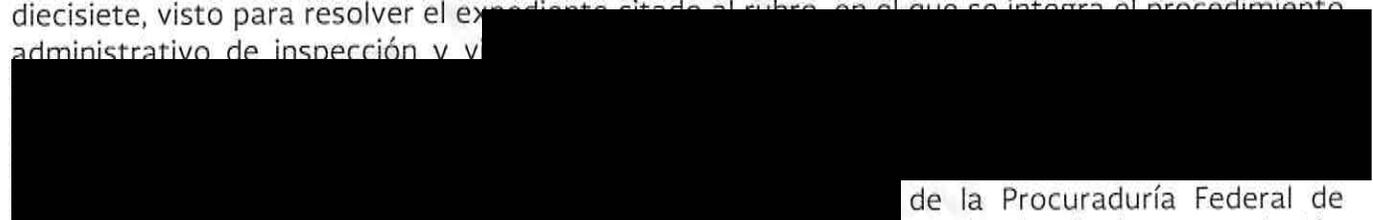




Fecha de Clasificación: 02/03/2017
Unidad Administrativa: Delegación de
PROFEPA del estado de Baja California
del
Reservado: 1 A.25 (Quis)
Periodo de Reserva: 3 AÑOS
Fundamento legal: 14. IV. LFTAMBU
Ampliación del periodo de reserva
Confidencial: Datos Personales del
Particular
Fundamento legal: Art. 14 párrafo II
de la LFPIC
Botón de Inicio de la Unidad
Fecha de desclasificación
Rúbrica y sello del servidor público

EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

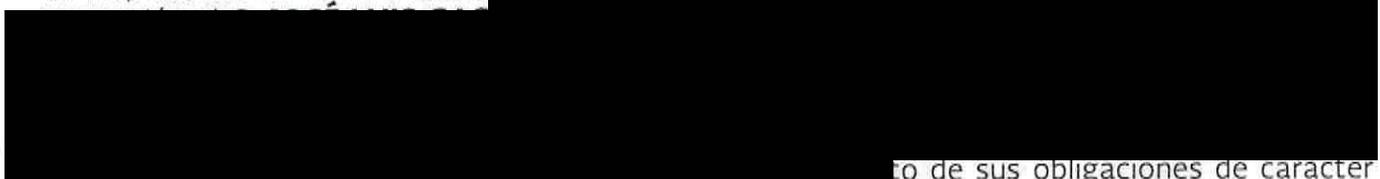
En la ciudad de La Paz, Estado de Baja California Sur, a dos días del mes de marzo del año dos mil diecisiete, visto para resolver el expediente citado al rubro, en el que se integra el procedimiento administrativo de inspección y v



de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur, emite la siguiente resolución administrativa en los siguientes términos:

RESULTANDO

PRIMERO.- En fecha veintidós de agosto del año dos mil dieciséis, la Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur, emitió orden de inspección No. **PFFA/10.1/2C.27.2/330/2016**, donde se estableció realizar una visita de

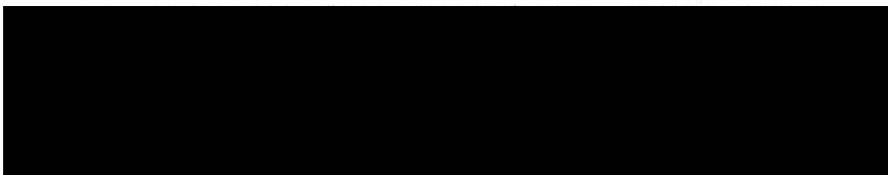


to de sus obligaciones de carácter ambiental.

SEGUNDO.- En cumplimiento de la orden de inspección antes referida, inspectores adscritos a esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur, levantaron para debida constancia el Acta de Inspección Número **081 16** de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis, circunstanciando en dicha acta hechos y/o omisiones que pueden constituir probables infracciones a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y al Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, las cuales son susceptibles de ser sancionadas administrativamente por esta Autoridad.

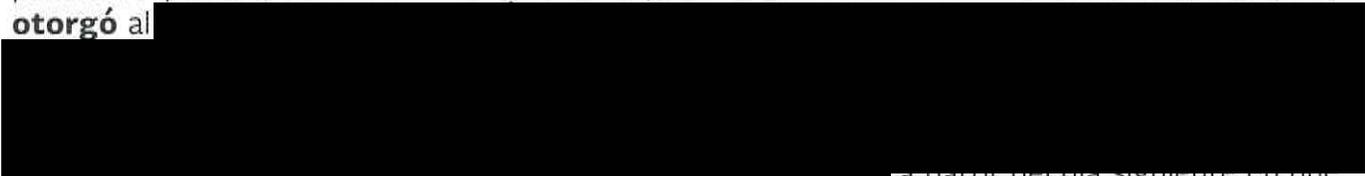
TERCERO.- Mediante proveído No. **PFFA/10.1/2C.27.2/289/2016** de fecha cuatro de octubre del año dos mil dieciséis, debidamente notificado al interesado el día diecinueve de

octubre del año dos mil dieciséis, y con fundamento en el artículo 167 último párrafo de la Ley
Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



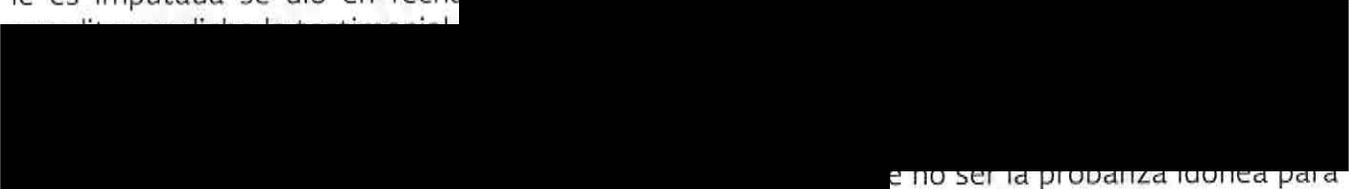
EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 6 y penúltimo párrafo del artículo 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, se otorgó al



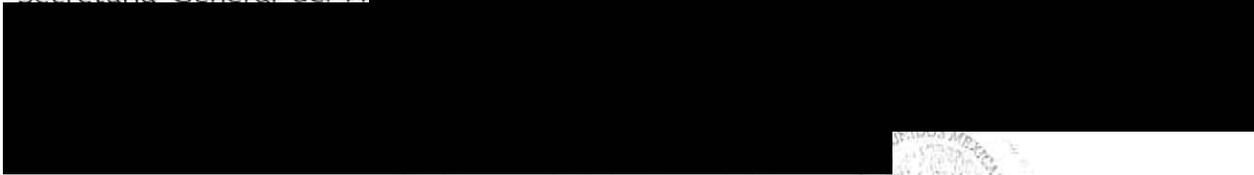
a partir del día siguiente en que surtiera efectos la notificación, para que expusiera lo que a su derecho conviniera y ofreciera las pruebas que estimara pertinentes en relación con los hechos y omisiones contenidos en el Acta citada en el RESULTANDO SEGUNDO de la presente resolución.

CUARTO.- Se tiene por presentado ante ésta Delegación Federal en fecha quince de noviembre del año dos mil dieciséis, es decir, el día quince de noviembre de dos mil dieciséis, el inspeccionado, quien viene siendo el Sr. [Redacted] de inspección PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017, refiriendo el inspeccionado que [Redacted] que le es imputada se dio en fecha posterior a que el adquiriera el predio, ofreciendo, a fin de [Redacted]

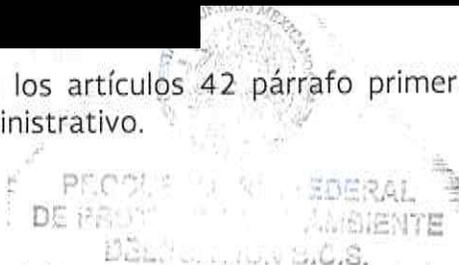


no ser la probanza idónea para acreditar su dicho; así mismo el inspeccionado tuvo a bien exhibir anexa la siguiente:

- A) **DOCUMENTAL PÚBLICA** - Consistente en original de constancia expedida por la Secretaría General del A [Redacted]



Por lo que se agrega a los autos con fundamento en los artículos 42 párrafo primero y 43 párrafo primero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 2



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

QUINTO.- Mediante proveído **No. PFFPA/10.1/2C.27.2/015/2017** de fecha veintitrés de febrero del año dos mil diecisiete, y con fundamento en lo dispuesto en el último párrafo del artículo 167 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 6 y penúltimo párrafo del artículo 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal

...tación de alegatos, acuerdo que fue debidamente notificado por rotulón en un lugar visible de esta Delegación el mismo día y la fecha, derecho mismo que no ejerció.

Del estudio y valoración de los documentos que obran en autos y atento al estado que guarda el presente procedimiento administrativo en que se actúa, se dicta la presente:

CONSIDERANDO

I.- QUE EL DELEGADO DE LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, ES COMPETENTE POR RAZÓN DE MATERIA Y TERRITORIO PARA CONOCER DEL PRESENTE ASUNTO, POR VIRTUD DE LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 1º, 4º QUINTO PÁRRAFO, 14 Y 16 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 17, 17 BIS, 26 Y 32 BIS FRACCIONES V Y XLII DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL; 5 FRACCIÓN XIX, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 170 BIS Y 173 DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE; 6º 12 FRACCIONES XXII Y XXVI, 58, 117, 118, 125, 136, 160, 161, 162, 163, 164, 165 Y 166 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE; 1º, 119, 120 Y 121 DEL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE; 1, 2, 3, 8, 12, 16, 33, 35, 36, 42, 43, 44, 50, 57, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 72, 75, 76, 77, 81 Y 82 DE LA LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO; 1º, 2º, 3º FRACCIÓN I, 4, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 24 Y 25 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, 1º, 2º FRACCIÓN XXXI INCISO A), 19 FRACCIÓN XXIII, 41, 42, 43 FRACCIONES I Y VIII, 45 FRACCIONES I, X, XI Y XLIX, 46 FRACCIÓN XIX, 47, 68 FRACCIONES VIII, IX, X, XI, XII Y XLIX DEL REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, ASÍ COMO LOS ARTÍCULOS PRIMERO INCISO A), B), C), D) Y E) NUMERAL 3 Y ARTÍCULO SEGUNDO DEL ACUERDO POR EL QUE SE SEÑALA EL NOMBRE, SEDE Y CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL DE LAS DELEGACIONES DE LA PROCURADURÍA FEDERAL DE

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **3**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



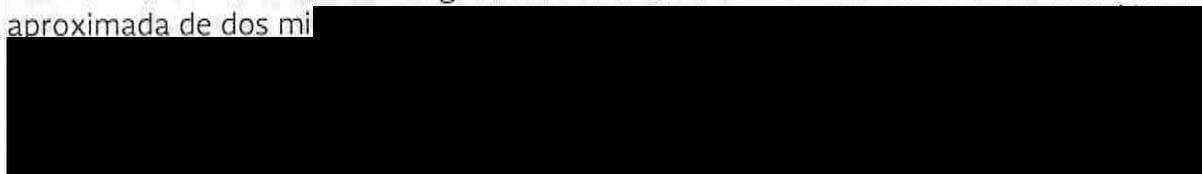
EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y EN LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL CATORCE DE FEBRERO DEL DOS MIL TRECE.

II.- Que del análisis efectuado al contenido del Acta de Inspección número **081 16** de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis, se desprende la existencia de irregularidades constitutivas de infracción a la normatividad ambiental aplicable en materia Forestal, mismas que motivaron la instauración del presente procedimiento administrativo, y que a continuación se señala:

1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119, 120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredita contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de dos mil



observándose la colocación de manguera para riego. Se tiene como vegetación aledaña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

Asimismo, es importante señalar que cada uno de los actos de autoridad que fueran emitidos durante la secuela del procedimiento administrativo, esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur, fundamentó adecuadamente su competencia, en virtud de que señaló en cada caso los preceptos que le facultan y dan competencia para conocer, substanciar y resolver el procedimiento de inspección y vigilancia seguido en contra del inspeccionado; **mismos que en cada caso, facultan a la autoridad para programar; ordenar y realizar visitas de inspección, conocer de la substanciación del procedimiento de inspección y vigilancia, determinar las infracciones cometidas a la normatividad ambiental, así como para emitir los acuerdos y resoluciones**

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 4
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

correspondientes al procedimiento, imponiendo las sanciones y medidas correctivas o de urgente aplicación que correspondan en función de la naturaleza de la infracción configurada a la legislación ambiental, de conformidad a los artículos 17, 17 BIS, 26 Y 32 BIS FRACCIONES V Y XLII DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL; 1º, 2º, 3º, 8, 12, 16, 33, 35, 36, 42, 43, 44, 50, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 72, 81 Y 82 DE LA LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO; 1º, 2º FRACCIÓN XXXI INCISO A), 19 FRACCIÓN XXIII, 41, 42, 43 FRACCIONES I Y VIII, 45 FRACCIONES I, X, XI Y XLIX, 46 FRACCIÓN XIX, 47, 68 FRACCIONES VIII, IX, X, XI, XII Y XLIX DEL REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, ASÍ COMO LOS ARTÍCULOS PRIMERO INCISO A), B), C), D) Y E) NUMERAL 3 Y SEGUNDO DEL ACUERDO POR EL CUAL SE SEÑALA EL NOMBRE, SEDE Y CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL DE LAS DELEGACIONES DE LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y EN LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL DÍA CATORCE DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL TRECE, mismos que prevén la existencia de Delegaciones con las que contará esta Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, las que se ubicaran en las Entidades Federativas que integran el territorio nacional, así como de un Delegado, el cual estará al frente de la misma; por lo que al ser el Estado de Baja California Sur, parte integrante de la Federación, contará con una Delegación de esta Procuraduría, la cual será la representación de ésta autoridad en el mismo, y en virtud de que este Órgano Desconcentrado es de competencia Federal, cuenta con un ámbito de competencia y facultades en todo el territorio nacional; visto lo anterior, el Delegado de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur tiene las facultades referidas en el párrafo inmediato anterior, siendo procedente señalar que dicha autoridad actuó conforme a derecho en todo momento, ya que está legitimada para ordenar visitas de inspección y diligenciarlas por conducto del personal adscrito a su unidad administrativa, así como para emitir los acuerdos y resoluciones correspondientes; asimismo, toda vez que la competencia de la autoridad inferior se encuentra expresada en el cuerpo de los diferentes actos que fueron emitidos durante la substanciación del procedimiento, y siendo que dicha fundamentación tiene su origen en ordenamientos legales vigentes al momento de ordenar la vista de inspección y emitir la resolución administrativa.

Sirve de apoyo a lo anterior, los siguientes criterios jurisprudenciales:

"COMPETENCIA.- ES NECESARIO FUNDARLA EN EL TEXTO MISMO DEL ACTO DE MOLESTIA.- La garantía del artículo 16 Constitucional consiste en que todo mandamiento de autoridad se emita por autoridad.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 5 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



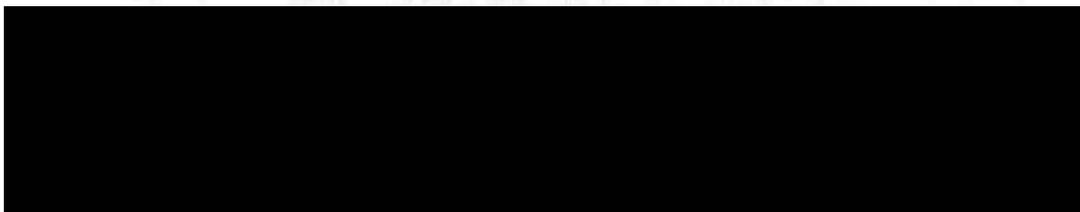
EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

competente, cumpliéndose las formalidades esenciales que les den eficacia jurídica, lo que significa que todo acto de autoridad necesariamente debe emitirse por quien está legitimado para ello, expresándose en el texto de mismo, el dispositivo, acuerdo o decreto que le otorgue tal legitimación, pues en caso contrario, se dejaría al afectado en estado de indefensión para examinar si la actuación de la autoridad se encuentra dentro del ámbito competencial respectivo, esto es, si tiene facultad o no para emitirlo."



Acuerdo G/97/90 de 11 de mayo de 1990. Publicado en la RTFF., Tercera Epoca, Año III, No. 32, Agosto 1990.

"FUNDAMENTACIÓN DE LA COMPETENCIA. Haciendo una interpretación conjunta y armónica de las garantías individuales de legalidad y seguridad jurídica que consagran los artículos 14 y 16 constitucionales, se advierte que **los actos de molestia y privación requieren, para ser legales, entre otros requisitos, e imprescindiblemente, que sean emitidos por autoridad competente** y cumpliéndose las formalidades esenciales que les den eficacia jurídica; lo que significa que todo acto de autoridad necesariamente debe emitirse por quien para ello está legitimado, expresándose como parte de las formalidades esenciales, el carácter con que la autoridad respectiva lo suscribe y el dispositivo, acuerdo o decreto que le otorgue tal legitimación, pues de lo contrario se dejaría al afectado en estado de indefensión, ya que al no conocer el apoyo que faculta a la autoridad para emitir el acto, ni el carácter con que lo emita, es evidente que no se le otorga la oportunidad de examinar si la actuación de ésta se encuentra o no dentro del ámbito competencial respectivo, y si éste es o no conforme a la ley, para que, en su caso, esté en aptitud de alegar, además de la ilegalidad del acto, la del apoyo en que se funde la autoridad para emitirlo en el carácter con que lo haga, pues bien puede acontecer que su actuación no se adecua exactamente a la norma, acuerdo o decreto que invoque, o que

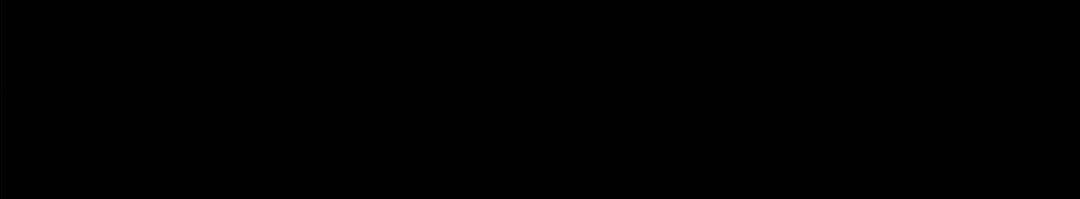
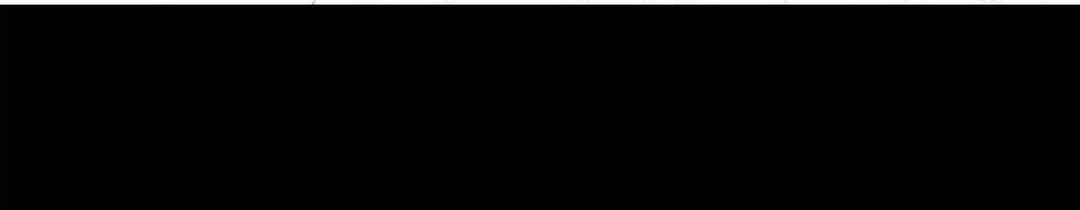
Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

éstos se hallen en contradicción con la ley secundaria o con la Ley Fundamental."

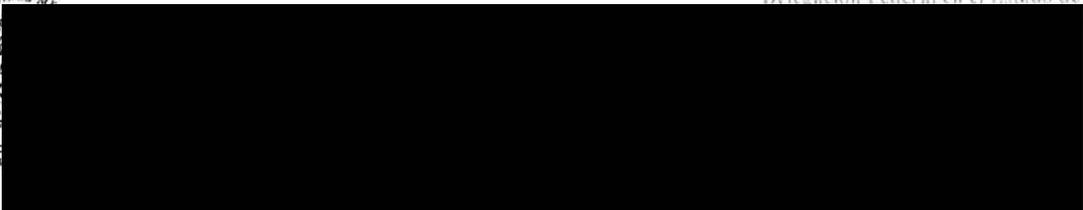
SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.



Asimismo

AUTORIDAD PARA QUE SE DEN ESTOS REQUISITOS BASTA QUE QUEDE CLARO EL RAZONAMIENTO SUSTANCIAL.- El artículo 16 Constitucional establece la obligación para las autoridades de fundar y motivar sus actos; dicha obligación se satisface desde el punto de vista formal, cuando se expresen las normas legales aplicables, y los hechos que

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 ⁷ (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

hacen que el caso encuadre en la hipótesis normativa, pero para ello basta que quede claro el razonamiento sustancial al respecto, sin que pueda exigirse formalmente mayor abundancia que la expresión de lo estrictamente necesario para que sustancialmente se comprenda el argumento expresado. Sólo la omisión total de motivación o lo que sea tan imprecisa que no de elementos al particular para defender sus derechos al impugnar el razonamiento aducido por la autoridad, podrá motivar la declaración de nulidad de la resolución impugnada por falta de requisito formal de motivación."

Revisión No. 2645/82.- Resuelta en sesión de 6 de septiembre de 1983, por unanimidad de 6 votos.

Revisión No. 1469/84.- Resuelta en sesión de 11 de abril de 1986, por mayoría de 6 votos, 1 más con los puntos resolutivos y 1 parcialmente en contra.

Revisión No. 1257/85.- Resuelta en sesión de 28 de abril de 1986, por unanimidad de 9 votos.

(Texto aprobado en sesión del día 24 de noviembre de 1986).

RTFF. Año VIII, No. 83, noviembre 1986, p. 396.

No. Registro: 191,358

Tesis aislada

Materia(s): Constitucional, Común

Novena Época

Instancia: Pleno

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

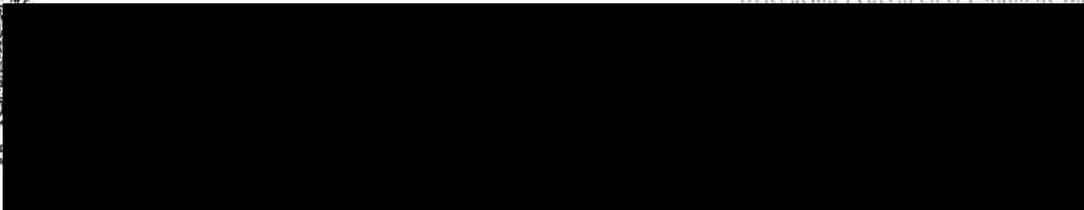
XII, Agosto de 2000

Tesis: P. CXVI/2000

Página: 143.

Resultan aplicables las siguientes jurisprudencia y tesis aislada que a la letra señalan:

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

"VISITA DOMICILIARIA. ORDENES DE REQUISITOS QUE DEBEN SATISFACER.- De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16 Constitucional, las órdenes de visita domiciliaria expedidas por autoridad administrativa deben satisfacer los siguientes requisitos; **1.-** Constar en mandamiento escrito; **2.-** Ser emitida por autoridad competente; **3.-** Expresar el nombre de la persona respecto de la cual se ordena la visita y el lugar que debe inspeccionarse; **4.-** El objeto que persiga la visita; y **5.-** Llenar los demás requisitos que fijan las leyes de la materia. No es óbice a lo anterior lo manifestado en el sentido de que las formalidades que el precepto constitucional de mérito establece se refieren únicamente a las órdenes de visita expedidas para verificar el cumplimiento de las obligaciones fiscales pero no para las emitidas por autoridad administrativa, ya que en la parte final del párrafo segundo de dicho artículo se establece, en plural, "...sujetándose en estos actos a las leyes respectivas de las formalidades prescritas para los cateos" y evidentemente se está refiriendo tanto a las órdenes de visita administrativas en lo general como a las específicamente fiscales, pues, de no ser así, la expresión se habría producido en singular."

Visible en el Informe rendido a la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Año de 1985. Segunda parte. Pág. 13.

No. Registro: 184,546

Tesis aislada

Materia(s): Común

Novena Época

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XVII, Abril de 2003

Tesis: I.3o.C.52 K

Página: 1050



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **9** (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

"ACTOS DE MOLESTIA. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBEN REVESTIR PARA QUE SEAN CONSTITUCIONALES.

De lo dispuesto en el artículo 16 de la Constitución Federal se desprende que la emisión de **todo acto de molestia precisa de la concurrencia indispensable de tres requisitos mínimos, a saber: 1) que se exprese por escrito y contenga la firma original o autógrafa del respectivo funcionario; 2) que provenga de autoridad competente; y, 3) que en los documentos escritos en los que se exprese, se funde y motive la causa legal del procedimiento.** Cabe señalar que la primera de estas exigencias tiene como propósito evidente que pueda haber certeza sobre la existencia del acto de molestia y para que el afectado pueda conocer con precisión de cuál autoridad proviene, así como su contenido y sus consecuencias. Asimismo, que el acto de autoridad provenga de una autoridad competente significa que la emisora esté habilitada constitucional o legalmente y tenga dentro de sus atribuciones la facultad de emitirlo. Y la exigencia de fundamentación es entendida como el deber que tiene la autoridad de expresar, en el mandamiento escrito, los preceptos legales que regulen el hecho y las consecuencias jurídicas que pretenda imponer el acto de autoridad, presupuesto que tiene su origen en el principio de legalidad que en su aspecto imperativo consiste en que las autoridades sólo pueden hacer lo que la ley les permite; mientras que la exigencia de motivación se traduce en la expresión de las razones por las cuales la autoridad considera que los hechos en que basa su proceder se encuentran probados y son precisamente los previstos en la disposición legal que afirma aplicar. Presupuestos, el de la fundamentación y el de la motivación, que deben coexistir y se suponen mutuamente, pues no es posible citar disposiciones legales sin relacionarlas con los hechos de que se trate, ni exponer razones sobre hechos que carezcan de relevancia para dichas disposiciones. Esta correlación entre los fundamentos jurídicos y los motivos de hecho supone necesariamente un razonamiento de la autoridad para demostrar la aplicabilidad de los preceptos legales invocados a los hechos de que se trate, **lo que en realidad implica la fundamentación y motivación de la causa legal del procedimiento.**"

TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Amparo directo 10303/2002. Pemex Exploración y Producción. 22 de agosto de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Armando Cortés Galván. Secretario: José Álvaro Vargas Ornelas.

Asimismo, esta autoridad actuó **dentro del ámbito de las facultades con que cuenta**, a efecto de revisar todos aquellos predios que cumplan con las características necesarias para ser calificados como forestales, por consiguiente correspondía al inspeccionado haber ofrecido todos aquellos medios de prueba tendientes a desvirtuar los hechos constitutivos de infracción a la legislación de la materia, en atención al interés directo que resulta inherente al mismo, por lo que conforme a los artículos 7, fracciones XL y XLV, 48, 49 y 50 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, aun cuando existe un registro de zonificación forestal, la autoridad no está obligada a llevar a cabo la inspección de un terreno sólo cuando éste fuese identificado y registrado como tal, porque cuenta con facultades para revisar los predios que cumplan con las características necesarias para ser calificados de esa manera, en términos del precepto indicado en primer orden; en esa virtud, si el órgano de gobierno califica de forestal a un bien raíz determinado, entonces al gobernado corresponderá ofrecer los medios de prueba tendientes a desvirtuar el dicho de la autoridad, ya que aquélla actuó en uso de sus facultades y éste tiene interés directo en la insubsistencia del acto.

Resultando aplicable al efecto la siguiente:

Tesis: III.4o.A.21 A	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Novena Época	172538	7 de 8
CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL TERCER CIRCUITO	Tomo XXV, Mayo de 2007	Pag. 2086	Tesis Aislada(Administrativa)	

[TA]; 9a. Época; T.C.C.; S.J.F. y su Gaceta; Tomo XXV, Mayo de 2007; Pág. 2086



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600.415.
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE. SI LA AUTORIDAD LLEVA A CABO LA INSPECCIÓN DE UN TERRENO NO REGISTRADO COMO FORESTAL, PERO ÉSTE CUENTA CON LAS CARACTERÍSTICAS PARA SER CALIFICADO COMO TAL, CORRESPONDE AL GOBIERNO DESVIRTUAR ESE HECHO, YA QUE EL ÓRGANO DE GOBIERNO ACTUÓ EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE OTORGA LA LEY GENERAL RELATIVA.

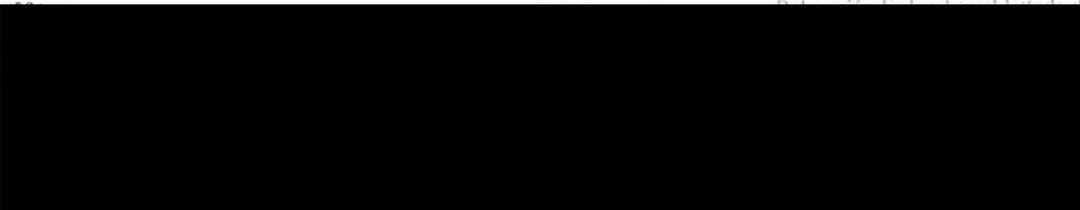
Conforme a los artículos 7, fracciones XL y XLV, 48, 49 y 50, de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, aun cuando existe un registro de zonificación forestal, la autoridad no está obligada a llevar a cabo la inspección de un terreno sólo cuando éste fuese identificado y registrado como tal, porque cuenta con facultades para revisar los predios que cumplan con las características necesarias para ser calificados de esa manera, en términos del precepto indicado en primer orden; en esa virtud, **si el órgano de gobierno califica de forestal a un bien raíz determinado, entonces al gobernado corresponderá ofrecer los medios de prueba tendentes a desvirtuar el dicho de la autoridad, ya que aquélla actuó en uso de sus facultades y éste tiene interés directo en la insubsistencia del acto.**

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL TERCER CIRCUITO

Amparo de [redacted] unidad de
votos. Por [redacted]
Nota: Por [redacted] ante la
contradicción [redacted] criterio
contenido [redacted] denuncia
respectiva.

De igual forma, **resulta importante destacar** que en el párrafo quinto del artículo 4º constitucional se **consagra el derecho subjetivo que tiene todo individuo a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar y, en consecuencia la necesidad de preservar, conservar y restaurar el equilibrio ecológico a través de la protección al medio ambiente y los recursos naturales**, emitiéndose así ordenamientos de carácter general en aras del interés social y del orden público, a efecto de proteger el bien jurídico tutelado, por lo que los miembros de la sociedad tienen el deber jurídico de ajustar sus actividades y llevarlas a cabo acorde con todas y cada una de las disposiciones legales que las regulan hoy en día, teniendo la obligación de conocer y aplicar en su entorno las mismas y, en consecuencia, conducirse y realizar aquellas con estricta observancia a las disposiciones legales vigentes que resulten aplicables; ello con el propósito de evitar que dichas actividades causen

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **12**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

repercusiones en el ambiente y con el objeto de lograr la preservación y protección de los elementos naturales como lo es el suelo; por lo que es de vital importancia que las personas físicas y morales en su calidad de gobernados, observen y se apeguen a las disposiciones ambientales vigentes a que están sujetos, derivado de la actividad que realizan, toda vez que el interés particular cede ante el interés público, de tal suerte que cuando nos encontramos ante la afectación de un derecho que está en pugna con éste interés no existe retroactividad, por lo que en este orden de ideas, todos los ciudadanos están obligados actuar en apego a derechos sus actuaciones, y en el caso particular la de observar lo establecido en la legislación ambiental aplicable en la materia de que se trate.

Previo análisis de todas las constancias procesales que obran dentro del expediente administrativo en que se actúa, resulta oportuno señalar que el procedimiento administrativo que hoy nos ocupa fue iniciado conforme a las Leyes que regulan el procedimiento administrativo materia del presente procedimiento, mismas que a continuación se citan:

LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE

ARTICULO 7.

"..."

Fracción V. Cambio de uso de suelo en terreno forestal: La remoción total o parcial de la vegetación de los terrenos forestales para destinarlos a actividades no forestales.

"..."

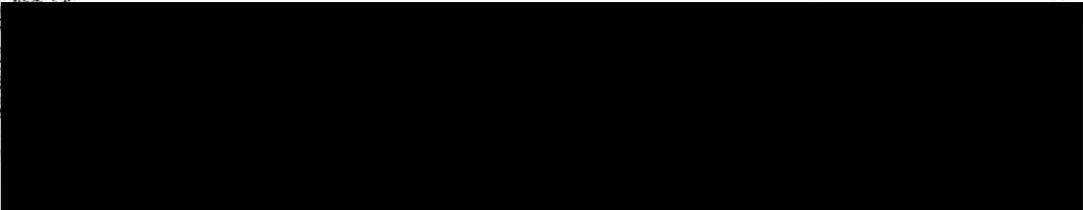
ARTICULO 58. Corresponderá a la Secretaría otorgar las siguientes autorizaciones:

- I. Cambio de uso de suelo en terrenos forestales, por excepción;

".."

ARTÍCULO 117. La Secretaría sólo podrá autorizar el cambio de uso del suelo en terrenos forestales, por excepción, previa opinión técnica de los miembros del

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 13



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

Consejo Estatal Forestal de que se trate y con base en los estudios técnicos justificativos que demuestren que no se compromete la biodiversidad, ni se provocará la erosión de los suelos, el deterioro de la calidad del agua o la disminución en su captación; y que los usos alternativos del suelo que se propongan sean más productivos a largo plazo. Estos estudios se deberán considerar en conjunto y no de manera aislada.

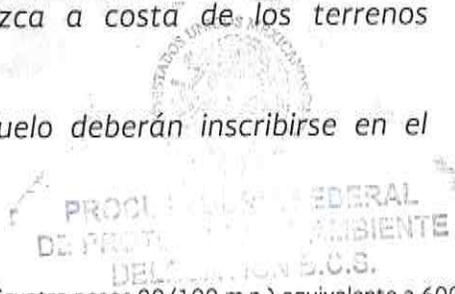
En las autorizaciones de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, la autoridad deberá dar respuesta debidamente fundada y motivada a las propuestas y observaciones planteadas por los miembros del Consejo Estatal Forestal.

No se podrá otorgar autorización de cambio de uso de suelo en un terreno incendiado sin que hayan pasado 20 años, a menos que se acredite fehacientemente a la Secretaría que el ecosistema se ha regenerado totalmente, mediante los mecanismos que para tal efecto se establezcan en el reglamento correspondiente.

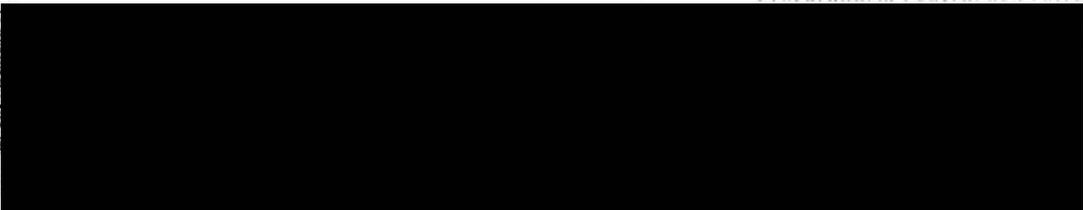
Las autorizaciones que se emitan deberán integrar un programa de rescate y reubicación de especies de la vegetación forestal afectadas y su adaptación al nuevo hábitat. Dichas autorizaciones deberán atender lo que, en su caso, dispongan los programas de ordenamiento ecológico correspondiente, las normas oficiales mexicanas y demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

La Secretaría, con la participación de la Comisión, coordinará con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, la política de uso del suelo para estabilizar su uso agropecuario, incluyendo el sistema de roza, tumba y quema, desarrollando prácticas permanentes y evitando que la producción agropecuaria crezca a costa de los terrenos forestales.

Las autorizaciones de cambio de uso del suelo deberán inscribirse en el Registro.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 14



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

La Secretaría, con la participación de la Comisión, coordinará con diversas entidades públicas, acciones conjuntas para armonizar y eficientar los programas de construcciones de los sectores eléctrico, hidráulico y de comunicaciones, con el cumplimiento de la normatividad correspondiente.

ARTICULO 118. *Los interesados en el cambio de uso de terrenos forestales, deberán acreditar que otorgaron depósito ante el Fondo, para concepto de compensación ambiental para actividades de reforestación o restauración y su mantenimiento, en los términos y condiciones que establezca el Reglamento.*

ARTICULO 136. *Lo dispuesto en el artículo anterior, será aplicable con independencia de que se cuente o no con las autorizaciones, permisos o licencias correspondientes o se cause un daño a los recursos y bienes a que se refiere este artículo.*

De igual forma, se entenderá sin perjuicio de las sanciones administrativas que en su caso procedan y de las sanciones o penas en que incurran los responsables, de conformidad con las disposiciones legales aplicables.

Toda persona física o moral que ocasione directa o indirectamente un daño a los recursos forestales, los ecosistemas y sus componentes, estará obligada a repararlo o compensarlo, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental.

ARTÍCULO 163.- *Son infracciones a lo establecido en esta Ley:*

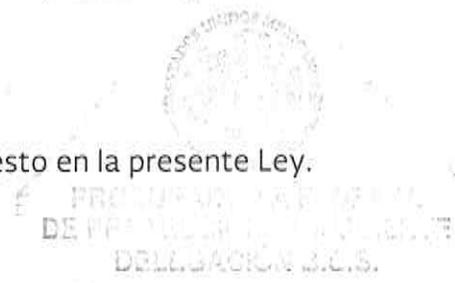
"..."

Fracción VII. *Cambiar la utilización de los terrenos forestales, sin contar con la autorización correspondiente;*

"..."

Fracción XXV. *Cualquier otra contravención a lo dispuesto en la presente Ley.*

"..."



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **15**



EXP. ADMIVO. NUM: PFFA/10.1/2C.27.2/0080-18

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

**REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL
SUSTENTABLE**

Artículo 119. Los terrenos forestales seguirán considerándose como tales aunque pierdan su cubierta vegetal por acciones ilícitas, plagas, enfermedades, incendios, deslaves, huracanes, o cualquier otra causa.

Artículo 120. Para solicitar la autorización de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, el interesado deberá solicitarlo mediante el formato que expida la Secretaría, el cual contendrá lo siguiente:

- I.** Nombre, denominación o razón social y domicilio del solicitante;
- II.** Lugar y fecha;
- III.** Datos y ubicación del predio o conjunto de predios, y
- IV.** Superficie forestal solicitada para el cambio de uso de suelo y el tipo de vegetación por afectar.

Junto con la solicitud deberá presentarse el estudio técnico justificativo, así como copia simple de la identificación oficial del solicitante y original o copia certificada del título de propiedad, debidamente inscrito en el registro público que corresponda o, en su caso, del documento que acredite la posesión o el derecho para realizar actividades que impliquen el cambio de uso del suelo en terrenos forestales, así como copia simple para su cotejo. Tratándose de ejidos o comunidades agrarias, deberá presentarse original o copia certificada del acta de asamblea en la que conste el acuerdo de cambio del uso del suelo en el terreno respectivo, así como copia simple para su cotejo.

El derecho para realizar actividades que impliquen el cambio de uso del suelo, con motivo del reconocimiento, exploración superficial y explotación petrolera en terrenos forestales, se podrá acreditar con la documentación que establezcan las disposiciones aplicables en materia petrolera.

Artículo 121. Los estudios técnicos justificativos a que hace referencia el artículo 117 de la Ley, deberán contener la información siguiente:

- I.** Usos que se pretendan dar al terreno;
- II.** Ubicación y superficie del predio o conjunto de predios, así como la delimitación de la porción en que se pretenda realizar el cambio de uso del suelo en los terrenos forestales, a través de planos georeferenciados;

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **16**

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

- III.** Descripción de los elementos físicos y biológicos de la cuenca hidrológico-forestal en donde se ubique el predio;
- IV.** Descripción de las condiciones del predio que incluya los fines a que esté destinado, clima, tipos de suelo, pendiente media, relieve, hidrografía y tipos de vegetación y de fauna;
- V.** Estimación del volumen por especie de las materias primas forestales derivadas del cambio de uso del suelo;
- VI.** Plazo y forma de ejecución del cambio de uso del suelo;
- VII.** Vegetación que deba respetarse o establecerse para proteger las tierras frágiles;
- VIII.** Medidas de prevención y mitigación de impactos sobre los recursos forestales, la flora y fauna silvestres, aplicables durante las distintas etapas de desarrollo del cambio de uso del suelo;
- IX.** Servicios ambientales que pudieran ponerse en riesgo por el cambio de uso del suelo propuesto;
- X.** Justificación técnica, económica y social que motive la autorización excepcional del cambio de uso del suelo;
- XI.** Datos de inscripción en el Registro de la persona que haya formulado el estudio y, en su caso, del responsable de dirigir la ejecución;
- XII.** Aplicación de los criterios establecidos en los programas de ordenamiento ecológico del territorio en sus diferentes categorías;
- XIII.** Estimación económica de los recursos biológicos forestales del área sujeta al cambio de uso de suelo;
- XIV.** Estimación del costo de las actividades de restauración con motivo del cambio de uso del suelo, y
- XV.** En su caso, los demás requisitos que especifiquen las disposiciones aplicables.

ARTÍCULO 123. La Secretaría, a través de sus unidades administrativas competentes, expedirá la autorización de cambio de uso del suelo en terreno forestal, una vez que el interesado haya realizado el depósito a que se refiere el artículo 118 de la Ley, por el monto económico de la compensación ambiental determinado de conformidad con lo establecido en el artículo 124 del presente Reglamento.

La autorización será negada en caso de que el interesado no acredite haber realizado el depósito a que se refiere el párrafo anterior dentro de los treinta

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 17



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.37/2C.27.2/0080-18

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

días hábiles siguientes a que surta efectos la notificación del requerimiento señalado en la fracción V del artículo anterior.

Una vez acreditado el depósito, la Secretaría, a través de sus unidades administrativas competentes, expedirá la autorización correspondiente dentro de los diez días hábiles siguientes. Transcurrido este plazo sin que se expida la autorización, ésta se entenderá concedida.

ARTÍCULO 123 BIS. *Para efectos de lo dispuesto en el párrafo cuarto del artículo 117 de la Ley, la Secretaría incluirá en su resolución de autorización de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, un programa de rescate y reubicación de especies de la vegetación forestal afectadas y su adaptación al nuevo hábitat, mismo que estará obligado a cumplir el titular de la autorización.*

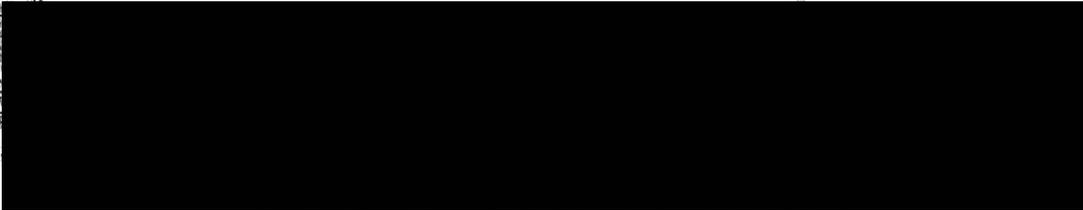
La Secretaría deberá de integrar el programa, con base en la información sobre las medidas de prevención y mitigación de impactos sobre los recursos forestales, la flora y fauna silvestres, referidos en la fracción VIII del artículo 121 de este Reglamento.

Con base en la información proporcionada por el interesado en el estudio técnico justificativo, el programa deberá incluir el nombre de las especies a rescatar, la densidad de plantación, el plano georreferenciado del sitio donde serán reubicadas dentro del ecosistema afectado, preferentemente en áreas vecinas o cercanas a donde se realizarán los trabajos de cambio de uso de suelo, así como las acciones que aseguren al menos un ochenta por ciento de supervivencia de las referidas especies, los periodos de ejecución de dichas acciones y de su mantenimiento.

Para efecto de la emisión de la resolución administrativa correspondiente dentro del expediente administrativo que nos ocupa, y para una debida fundamentación y motivación, se deberá de tomar en consideración los elementos establecidos en el artículo **81 y 82** de del Código Federal de Procedimientos Civiles, que en su parte conducente precisa lo siguiente:



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **18**



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.1/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES

ARTÍCULO 81.- El actor debe probar los hechos constitutivos de su acción y el reo los de sus excepciones.

ARTÍCULO 82.- El que niega sólo está obligado a probar:

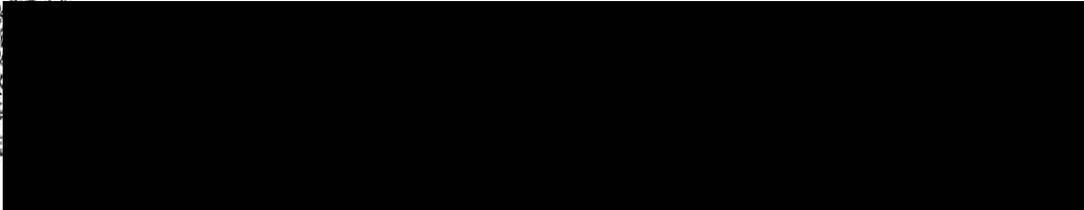
- I.- Cuando la negación envuelva la afirmación expresa de un hecho;
- II.- Cuando se desconozca la presunción legal que tenga a su favor el colitigante, y
- III.- Cuando se desconozca la capacidad.

(Énfasis añadido por esta autoridad que resuelve)

Por lo que resulta oportuno señalar que para proceder al análisis y valoración de las constancias que integran el expediente en el que se actúa, se aplicara de manera supletoria el Código Federal de Procedimientos Civiles de conformidad con lo previsto en los artículos 1º y 2º de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo, sirve de apoyo a lo anterior el siguiente criterio:

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. PRUEBAS. SUPLETORIEDAD DEL CODIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES. Cuando la **ley que rige el acto es administrativa y de carácter federal, si no contiene capítulo sobre pruebas, en este aspecto tiene aplicación supletoria el Código Federal de Procedimientos Civiles, conforme al criterio de la H. Suprema Corte de Justicia de la Nación que dice: "PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. SUPLETORIEDAD DEL CODIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES"**. El Código Federal de Procedimiento Civiles debe estimarse supletoriamente aplicable (salvo disposición expresa de la ley respectiva), a todos los procedimientos administrativos que se tramiten ante autoridades federales, teniendo como fundamento este aserto, el hecho de que si en derecho sustantivo es el Código Civil el que contiene los principios generales que rigen en las diversas ramas del Derecho, en materia procesal, dentro de cada jurisdicción, es el Código respectivo el que señala las normas que debe regir los procedimientos que se sigan ante las autoridades administrativas, salvo

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NOM. 1177/10.372C.27.2/0000 10

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

disposición expresa en contrario; consecuentemente, la aplicación del Código Federal de Procedimientos Civiles por el sentenciador, en ausencia de alguna disposición de la ley del acto, no puede agraviar al sentenciado". (Amparo en revisión 7538/63. Vidriera México, S. A. marzo 9 de 1967. Unanimidad de 5 votos. Ponente: Mtro. Felipe Tena Ramírez. 2a. Sala, Sexta Época, Volumen CXVII, Tercera Parte, pág. 87)".

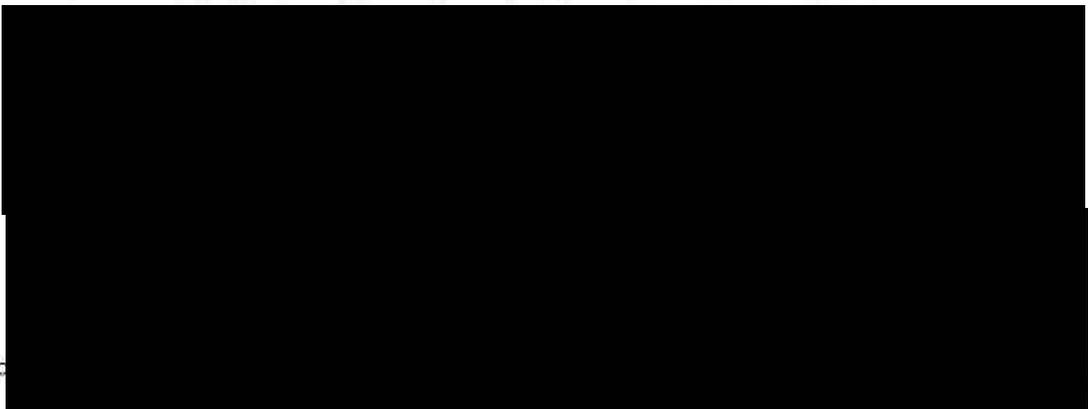
TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO

Descripción de Precedentes:

Amparo en revisión 443/76. American Cyanamid Company. 11 de noviembre de 1976. Unanimidad de votos. Ponente: Gilberto Liévana Palma.

Por tanto el contenido del Acta de Inspección número **081 16** de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis, se le otorga valor probatorio pleno al tratarse de documentales públicas, que fueron circunstanciadas por servidores públicos en legal ejercicio de sus atribuciones, sin que exista elemento de prueba alguno que obre en el expediente de que se trata con el que se desvirtúe su legalidad, tal como lo establece el artículo 8º de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, en relación con los numerales 93 fracción II, 129 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria al procedimiento que nos ocupa, sustentando lo anterior los siguientes criterios jurisprudenciales:

"ACTAS DE INSPECCION.- VALOR PROBATORIO.- De conformidad con el Artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, las actas de inspección al ser levantadas por funcionarios públicos, como son los inspectores, constituyen un documento público por lo que hace prueba plena de los hechos asentados en ella, salvo que se demuestre lo contrario." (406)



Mo

a 600 20

zación

REPARACIÓN DEL DAÑO - REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

RTFF. Año VII, No. 69, septiembre de 1985, p. 251.

"ACTAS DE VISITA.- DEBEN CONSIGNAR LOS HECHOS CONOCIDOS DURANTE LA INSPECCION.- Las actas que se levanten con motivo de una visita domiciliaria deben contener con todo detalle los hechos observados por los visitantes, independientemente de que éstos consignen o no el derecho que consideren violado por el particular, pues en todo caso corresponde a otra autoridad canalizar esos hechos y ubicarlos dentro del derecho al emitir las resoluciones que en su caso correspondan."
(472)

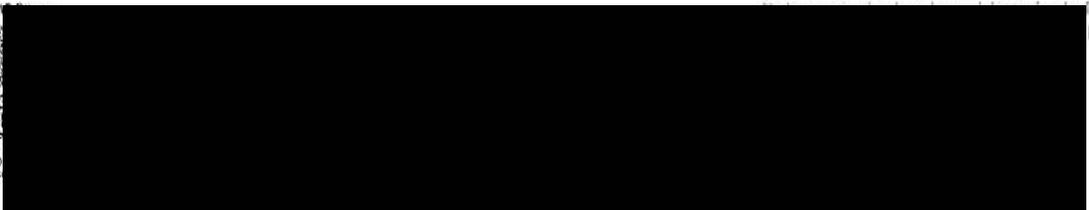


RTFF. Año V, No. 50, febrero de 1984, p. 664.

III.- De la notificación referida en el proveído a que se hace alusión en el **RESULTANDO TERCERO** de la presente resolución, se le otorgó al inspeccionado su derecho de Audiencia para que manifestara lo que a su derecho conviniera, por lo que se le tiene al inspeccionado compareciendo en uso de su derecho en fecha quince de noviembre del año en curso fuera del término otorgado en el ACUERDO TERCERO del proveído PFFA/10.3/2C.27.2/289/2016 de fecha cuatro de octubre del año dos mil dieciséis.

IV.- Visto las constancias procesales que obran dentro del expediente administrativo en que se actúa, y con fundamento en lo dispuesto por el numeral 6 y penúltimo párrafo del artículo 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, en relación con el numeral 160 de la ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como el numeral 2, 16 fracción X, 50 y 59 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, y 197 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria respectivamente de las diversas leyes referidas en el presente apartado, en tales términos ésta Autoridad resolutora procede al análisis de todas y cada una de las constancias que integran dentro del expediente administrativo que nos ocupa, con la finalidad de dar valor probatorio correspondiente, y determinar si es susceptible de subsanar y/o desvirtuar respecto de las irregularidades que diera origen al presente

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **21**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

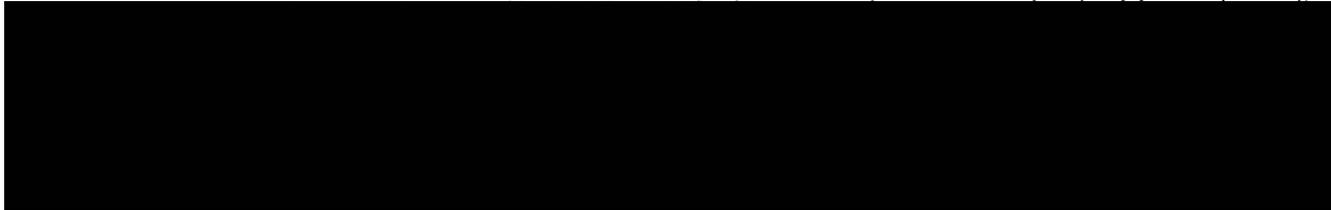


EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

procedimiento administrativo, por tal virtud, se procede al estudio de las mismas, en los siguientes términos:



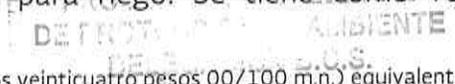
año dos mil dieciséis, reñiendo el inspeccionado que la Actividad de Cambio de Uso de Suelo en



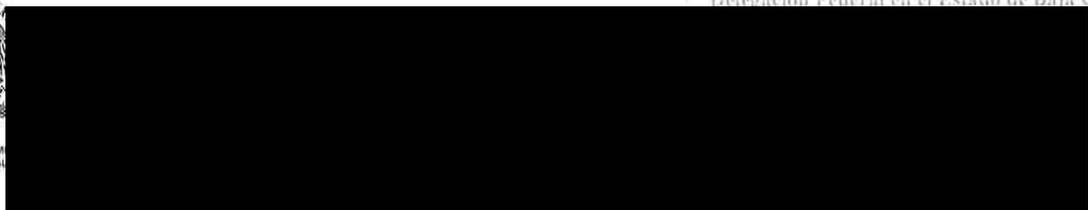
idónea para acreditar su dicho; por lo que con la comparecencia en comento el inspeccionado no subsana ni desvirtúa respecto de los hechos u omisiones circunstanciadas mediante Acta de Inspección número 081 16 de fecha veintitrés de Agosto del año dos mil dieciséis, mismas que motivaran la instauración de procedimiento administrativo en contra del presunto infractor, por infracciones a la legislación ambiental aplicables en materia Forestal consistentes en:

1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119, 120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredito contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de [redacted] m², con una inclinación de 25° al Norte, Longitudinal [redacted] m, observándose la colocación de manguera para riego de [redacted] m.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 22



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

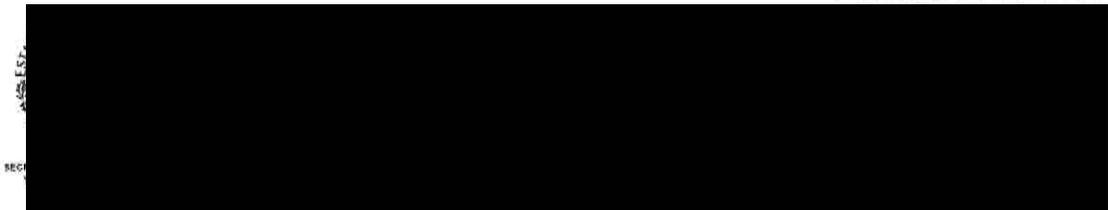
aledaña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

Lo anterior, toda vez que el inspeccionado, **no acreditó contar con la correspondiente autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales expedida por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en términos de lo dispuesto por el artículo 58 fracción I y 117 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, por tal virtud el inspeccionado no subsana ni desvirtúa respecto de los hechos u omisiones que motivara el presente procedimiento administrativo;** por lo que con la comparecencia en comento solo se le tiene al inspeccionado por realizando diversas manifestaciones en torno a la orden de inspección PFFPA/10.1/2C.27.2/330/2016 de fecha veintidós de agosto del año dos mil dieciséis, en tanto se tiene que de conformidad a lo establecido en el artículo 203 del Código Federal de Procedimientos Civiles que un documento privado forma prueba de los hechos mencionados en él, sólo en cuanto sean contrarios a los intereses de su autor, cuando la ley no disponga otra cosa, y en caso de que las manifestaciones sean favorables a los intereses de su autor, las mismas no constituyen prueba alguna, por lo que el testimonial de los hechos mencionados en el presente procedimiento, las mismas no constituyen prueba alguna para acreditar su derecho, probanzas a las que es de indicar que no han sido por lo que se desechan; esto de conformidad en lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y 79 y 214 del Código Federal de Procedimientos Civiles.

Se anexa a la comparecencia en comento la siguiente:

DOCUMENTO [Redacted] **Secretaría**
General del Ambiente [Redacted] **que**
con la documentación [Redacted] **de**
los hechos [Redacted] **del artículo 58**
de fecha veintidós de agosto del año 2016 **16**
instauración de procedimiento administrativo en contra del presunto infractor, por
infracciones a la legislación ambiental aplicables en materia Forestal consistentes en:

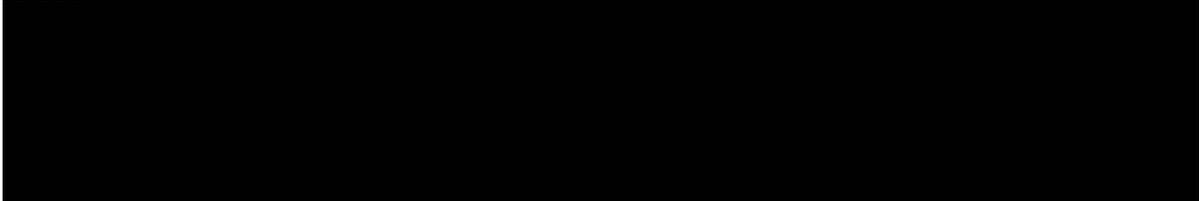
1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119,120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.
Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **23**



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredito contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

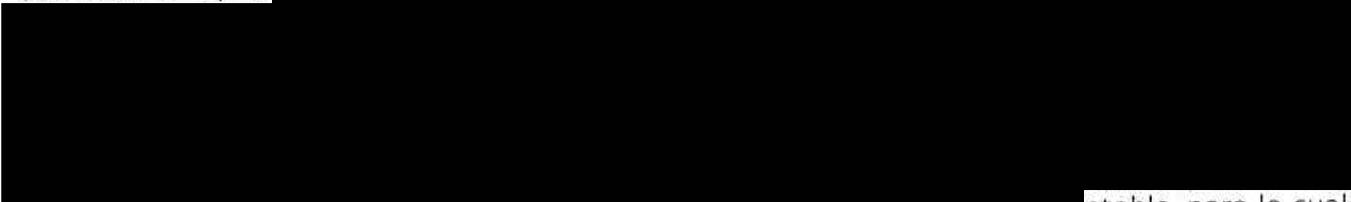
La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie



observándose la colocación de manguera para riego. Se tiene como vegetación aleña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

Lo anterior, toda vez que el inspeccionado, **no acreditó contar con la correspondiente autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales expedida por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en términos de lo dispuesto por el artículo 58 fracción I y 117 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, por tal virtud el inspeccionado no subsana ni desvirtúa respecto de los hechos u omisiones que motivara el presente procedimiento administrativo;** por lo que con la documental en comento solo se le tiene al inspeccionado por acreditando que no le es posible el pago de una sanción excesiva, toda vez que se le es considerado como una persona de escasos recursos económicos.

V.- Bajo este tenor y por los razonamientos señaladas con antelación, queda claro que de los hechos u omisiones por los cuales el inspeccionado fue emplazado a procedimiento administrativo, no **fueron desvirtuados ni desvirtuados, por lo que en ese sentido, ésta Autoridad**



dispuesto en los artículos 164 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, para lo cual se toman en consideración los criterios dispuestos para tal efecto en el numeral 166 de la citada Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable:

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **24**



[Redacted area]

EXP. ADMVO. NUM: PFP/10.3/2C.27.2/0080-16
CALIFORNIA SUR

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFP/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos"

A) LOS DAÑOS QUE SE HUBIEREN PRODUCIDO O PUEDAN PRODUCIRSE ASI COMO EL TIPO, LOCALIZACIÓN Y CANTIDAD DEL RECURSO DAÑADO;

De las actividades

Desarrollo Forestal [Redacted] sustentable tiene por objeto regular y fomentar la conservación, producción, restauración, [Redacted] producción, ordenación, el cultivo, manejo y aprovechamiento de los ecosistemas forestales del país y sus recursos, circunstancia de la cual deriva la necesidad de dar cabal cumplimiento a la normativa ambiental aplicable, se estima que tal conducta es **GRAVE**, toda vez que las obras y/o actividades circunstanciadas en el Acta de Inspección número **081 16** de veintitres de agosto del año dos mil dieciséis, consistentes en:

1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119, 120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredita contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie [Redacted] gráficas Oeste, Latitud [Redacted] 0'01.1" [Redacted] tomate, [Redacted] observándose la colocación de manguera para riego; se tiene como vegetación [Redacted] aldedaña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

No fueron sometidas para su debida evaluación de Cambio de Uso de Suelo en materia Forestal ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a efecto de que ésta estableciera los pasos a seguir para estar en la posibilidad de mitigar y reducir los posibles impactos que se

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos:00/100 m.n.) equivalente a 600

(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

37



EX: ADM/O: NOM: 11/A: 10/07: 2017/0000: 10

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

“2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos”

podrían ocasionar sobre los recursos forestales, la flora y fauna silvestre, los servicios ambientales, y demás, aplicables sobre las etapas de desarrollo de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, por lo que de conformidad en lo dispuesto en el artículo 81 del Código Federal de Procedimientos Civiles, al corresponderle a la infractora la carga de la prueba, tenía el deber jurídico de acreditar lo inofensivo de sus acciones u omisiones.

B) EL BENEFICIO DIRECTAMENTE OBTENIDO:

En relación al beneficio directamente obtenido por el infractor, el mismo es determinado en base a los hechos u omisiones circunstanciados mediante Acta de Inspección número **081 16** de fecha veintitrés de Agosto del año dos mil dieciséis, lo cual redundó en que al no haberse sometido al correspondiente trámite de Autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, se evitó los gastos que se hubiesen ocasionado con la elaboración del Estudio Técnico Justificativo y la implementación de las medidas de compensación y/o mitigación a que estaría sujeto respecto de la realización de las obras y/o actividades de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos observadas en el predio sujeto a inspección, cuyos actos motivan la sanción, por lo que se colige que el inspeccionado obtuvo un beneficio directo.

C) EL CARÁCTER INTENCIONAL O NO DE LA ACCIÓN U OMISIÓN:

De las constancias que integran los autos del expediente administrativo en que se actúa, así como del análisis a los hechos u omisiones a que se refieren los considerandos que anteceden y,

conocía las obligaciones a que está sujeto para dar caber cumplimiento a la normatividad aplicable en materia Forestal, esto es, que tenía conocimiento que para la realización de las obras y/o actividades realizadas en el predio inspeccionado requería de una autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, expedida por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; por lo que se colige que **su actuar es intencional**, manifestando al momento de la visita de inspección que realizó la remoción de la cobertura vegetal de manera manual afectando gobernadora, choya, matacora, uña de gato, lomboy, aproximadamente un

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600

(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO-REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

mes atrás de la visita de inspección en comento para llevar a cabo el cultivo de tomate (foja 3 del Acta de Inspección 081 16 de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis).

D) EL GRADO DE PARTICIPACIÓN E INTERVENCIÓN EN LA PREPARACIÓN Y REALIZACIÓN DE LA INFRACCIÓN:

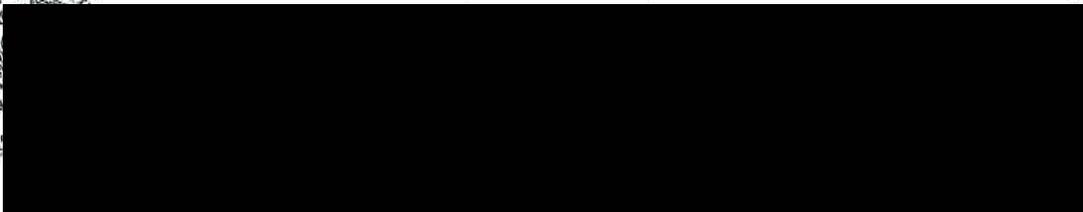
De los hechos u omisiones circunstanciadas mediante Acta de Inspección número **081 16** de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis, se concluye que el inspeccionado tuvo una participación e intervención directa para la realización de las obras y/o actividades que motivaran la instauración del procedimiento administrativo en contra del presunto infractor, las cuales **consisten en:**

- 1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119,120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acreditó contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de [redacted] hectáreas, [redacted] este, [redacted] de [redacted] Norte [redacted] Longitudinal [redacted] observándose [redacted] adenaña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

Ratificando lo anterior que el inspeccionado tuvo una participación e intervención directa en la realización de las obras y/o actividades donde fue realizado el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales correspondiente a la superficie inspeccionada, sin previa autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, expedida por la Secretaría de Medio Ambiente y

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 27



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

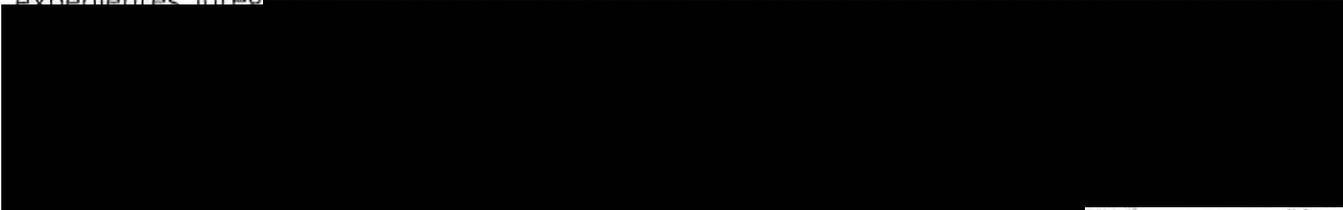
Recursos Naturales, lo anterior en razón de que durante la diligencia de inspección se constató la realización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales en la superficie inspeccionada, manifestando al momento de la visita de inspección que realizó la remoción de la cobertura vegetal de manera manual afectando gobernadora, choya, matacora, uña de gato, lomboy, aproximadamente un mes atrás de la visita de inspección en comento para llevar a cabo el cultivo de tomate (foja 3 del Acta de Inspección 081 16 de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis).

E) LAS CONDICIONES ECONÓMICAS, SOCIALES Y CULTURALES DEL INFRACTOR;

Es determinado en base a las constancias que integran el expediente administrativo que nos ocupa, partiendo del requerimiento realizado en el inicio de procedimiento administrativo número PFPA/10.1/2C.27.2/289/2016 de fecha cuatro de octubre del año dos mil dieciséis, instaurado [redacted] citado inicio, en d [redacted] cesario para acre [redacted] e esta Delegación [redacted] eral del XV Ayunta [redacted] que se acredita q [redacted] rir una sanción económica excesiva.

F) LA REINCIDENCIA:

En una búsqueda practicada en el Archivo General de esta Delegación, no fue posible encontrar expedientes integrados a partir de procedimientos administrativos seguidos en contra del C [redacted]



periodo de cinco años, contados a partir de la fecha en que se levante el acta en que se hizo constar la primera infracción siempre que ésta no hubiese sido desvirtuada, lo que permite inferir que **NO ES REINCIDENTE.**

PROCURADURÍA FEDERAL
DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE
DELEGACIÓN B.C.S.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **28**



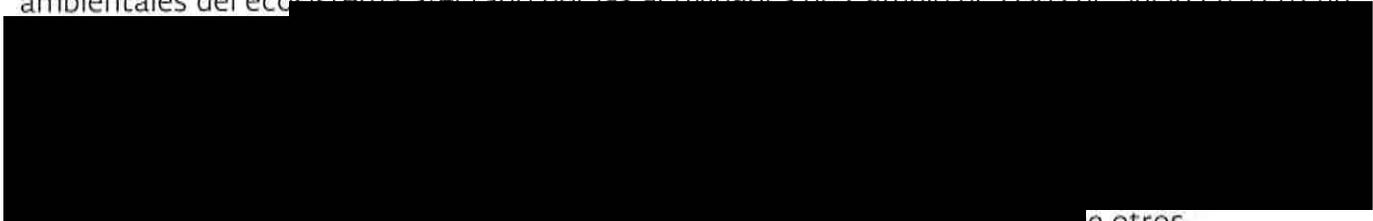
EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**



la remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de dos mil metros cuadrados.



biznaga, cardón, matorrales, gobernadora; presentándose así un menoscabo a los servicios ambientales del ecosistema afectado por las actividades de Cambio de Usos de Suelo en Terreno



carbono, recuperación paulatina de biodiversidad, producción de oxígeno, entre otros.

Así mismo se aprecia una afectación al paisaje, virtud considerada también como un servicio ambiental relevante proporcionado por el ecosistema afectado, hecho que se robustece con la siguiente tesis:

*Esta tesis se publicó el viernes 14 de octubre de 2016 a las 10:24 horas en el Semanario Judicial de la Federación.
Época: Décima Época
Registro: 2012852
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito
Tipo de Tesis: Aislada
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación
Libro 35, Octubre de 2016, Tomo IV
Materia(s): Administrativa
Tesis: I.7o.A.140 A (10a.)
Página: 2939*



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **29**

EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA EN MATERIA AMBIENTAL. EL DAÑO AL PAISAJE ES UN PARÁMETRO VÁLIDO PARA DETERMINAR SU GRAVEDAD.

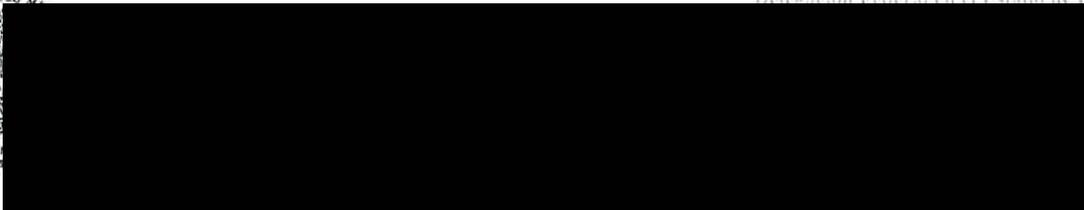
Los artículos 7, fracción XXXIX, de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, 3o., fracción XXX y 53, párrafo segundo, de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, reglamentaria de la fracción XX del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establecen la importancia del paisaje, el cual constituye un bien que no sólo forma parte de la diversidad sino que, desde el punto de vista de otras ciencias sociales, se constituye como: la forma y el proceso, el fenotipo y el genotipo, resultado de la actuación pasada y presente del hombre sobre la superficie terrestre y condicionante de su futuro; medio de subsistencia y referente de la identidad comunitaria incidente en la construcción de la identidad local; fuente de recursos; área geopolíticamente estratégica; circunscripción político-administrativa; geosímbolo; significante de "bienes culturales" y, por ende, forma objetivada de la cultura. Por tanto, el daño que se le ocasione constituye un parámetro válido para justificar la gravedad de una infracción administrativa en materia ambiental.

Resulta preciso manifestar que para determinar el daño ambiental causado por el inspeccionado y la vegetación afectada, se realizaron transectos colindantes al predio o superficie donde se llevó a cabo el cambio de uso de suelo de terreno forestal observándose que en diez metros cuadrados de superficie se tienen:

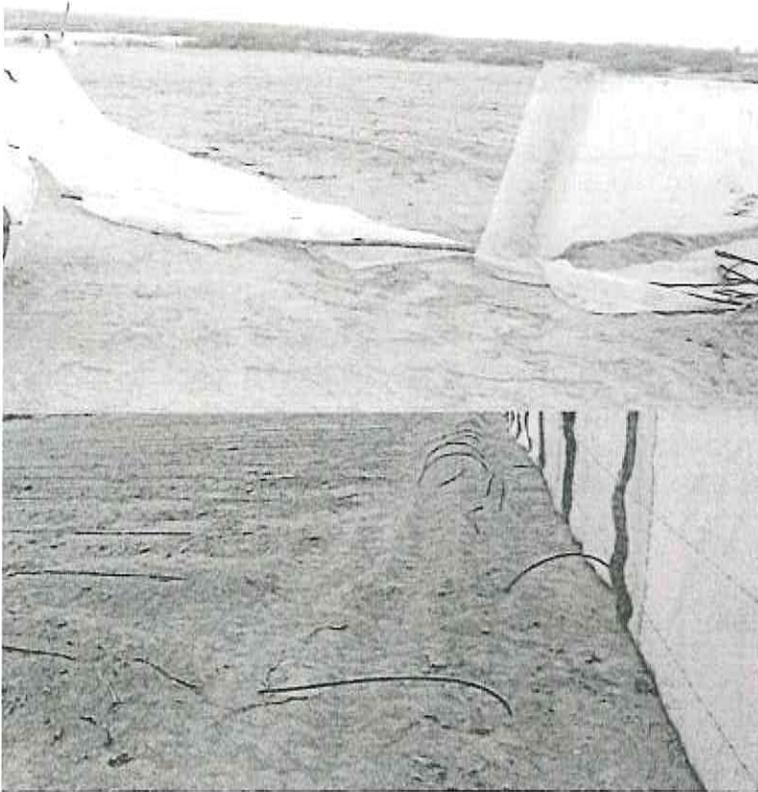
- Transecto Norte: 04 choyas, 01 uña de gato y 01 gobernadora
-
- Transecto Este: 03 choyas, 01 pitahaya dulce, 01 gobernadora, 01 matácora y 01 cardón

Robusteciéndose lo anterior con las imágenes anexas al Acta de Inspección 081 16 de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis donde se puede apreciar el predio afectado así como sus colindantes donde aún se conserva la vegetación forestal:

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**



Predio afectado por actividades de Cambio de Uso de Suelo en Terreno Forestal, mismo en el que se realizó la remoción de cobertura vegetal en una superficie aproximada de dos mil metros cuadrados.

Llevándose a cabo la colocación de manguera para riego, a fin de realizar el cultivo de tomate

ESTADO BASE.

Vegetación colindante al predio afectado.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **31**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

En el mismo orden

ecosistema debido a la interrelación o conexión entre la flora, la fauna, el suelo, el agua y el aire que lo integran; ya que involucran no sólo la pérdida de cobertura vegetal sino también la disrupción de los ecosistemas naturales en fragmentos de diversos tamaños y por tanto, la discontinuidad y aislamiento de su biodiversidad, contribuyendo así mismo al deterioro de la calidad del agua o la disminución de su captación y la erosión del suelo.

Época: Décima Época
Registro: 2012847
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito
Tipo de Tesis: Aislada
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación
Libro 35, Octubre de 2016, Tomo IV
Materia(s): Administrativa
Tesis: I.7o.A.139 A (10a.)
Página: 2867

DESEQUILIBRIO ECOLÓGICO PROVOCADO POR EL CAMBIO DE USO DE SUELO. NO DEPENDE DE LA EXTENSIÓN DEL TERRENO EN EL QUE ÉSTE SE REALICE, SINO DEL IMPACTO QUE ROMPE EL EQUILIBRIO DE UN ECOSISTEMA.

Un ecosistema es una comunidad de especies diferentes que interaccionan entre sí y con su ambiente inerte de suelo, agua, otras formas de materia y la energía proveniente principalmente del sol. Su tamaño varía desde un charco de agua hasta un océano y desde un conjunto de árboles hasta un bosque; no tiene límites claros y no está aislado de otros, pues la

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos.00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

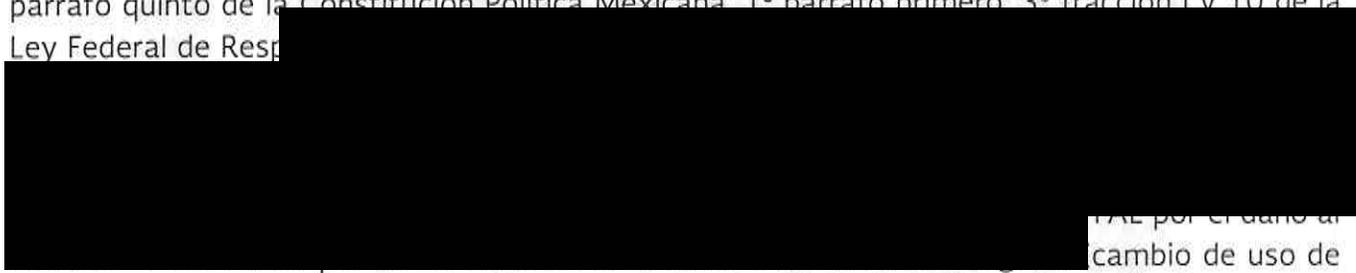
32



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

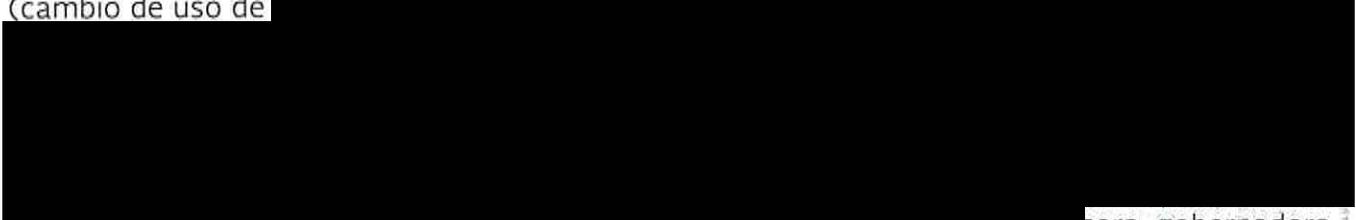
materia y energía se mueven de un lugar a otro, por ejemplo, el suelo puede escurrirse de una pradera o un campo de cultivo a un río o lago cercanos; el agua del río fluye a los bosques, y así continúa su trayecto llevando consigo una variedad de elementos y especies. Así, la afectación a una extensión de terreno, cualquiera que sea su dimensión, se traslada a todo el ecosistema, independientemente de si las especies que tienen su hábitat en aquella se verán desplazadas o morirán, porque éste no sólo se compone de especies, sino también de materia inerte (suelo, agua y energía solar); de ahí que no puede concluirse que el daño ecológico provocado en una superficie pequeña ocasione un bajo impacto ambiental. En estas condiciones, el impacto existe, sea grande o pequeña la superficie afectada, porque se rompe el equilibrio de un ecosistema debido a la interrelación o conexión entre la flora, la fauna, el suelo, el agua y el aire que lo integran. Por tanto, el desequilibrio ecológico provocado por el cambio de uso de suelo no depende de la extensión del terreno en el que éste se realice, sino que hay que atender a las conexiones de la naturaleza, a través de los principios básicos de la ecología.

En virtud de lo anteriormente expuesto, de conformidad a lo establecido por los artículos 4º párrafo quinto de la Constitución Política Mexicana, 1º párrafo primero, 3º fracción I y 10 de la Ley Federal de Res...



... (cambio de uso de suelo en terrenos forestales) en una superficie aproximada de dos mil metros cuadrados.

VII.- Toda vez que de autos se advierte se llevó a cabo la remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de



... choya, palo adan, una de gato, pitaraya dulce, lombay, biznaga, cardon, matacota, gobernadora, ocasionando la pérdida, cambio, deterioro, menoscabo, afectación o modificación adversa y medible del hábitat, ecosistema, elementos y recursos naturales que lo componen, sus

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 33



EXP. ADMIVO. NUM: PFFA/10.1/2C.27.2/0080-10

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

condiciones químicas, físicas o biológicas de las relaciones de interacción que se dan entre éstos, así como de los servicios ambientales proporcionados; y en virtud de que nos encontramos fuera de los supuestos previstos en los artículos 168 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 14 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental; con fundamento en lo establecido en el artículo 169 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en relación con el numeral 6 y 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, y 68 fracciones XI y XII del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como los numerales 13 y 16 de la Ley Federal de Responsabilidad A

1.- Lleve a cabo la REPARACIÓN DEL DAÑO AL AMBIENTE ocasionado por las actividades de remoción total de la cobertura vegetal (cambio de uso de suelo en terrenos forestales) en una superficie aproximada de dos mil metros cuadrados, por lo anterior el inspeccionado deberá:

- Restituir a su estado base los hábitat, los ecosistemas, los elementos y recursos naturales, sus condiciones químicas, físicas o biológicas y las relaciones de interacción que se dan entre estos, así como los servicios ambientales que proporcionan mediante actividades de **REFORESTACIÓN** en la superficie inspeccionada de aproximadamente dos

Delegación en un plazo no mayor de treinta días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación de la presente resolución Administrativa, el proyecto para su valoración, en el cual se establezca un programa calendarizado en el cual se prevean las etapas, obras y actividades que se llevaran a cabo para tal fin; para que una vez aprobado proceda a ejecutarlo, debiendo informar periódicamente a esta Autoridad del cumplimiento a lo ordenado, hasta la conclusión de la totalidad de los trabajos correspondientes.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
SECRETARÍA DE JUSTICIA Y REFORMA LEGISLATIVA



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

- Llevar a cab



Resultando aplicable las siguientes tesis:

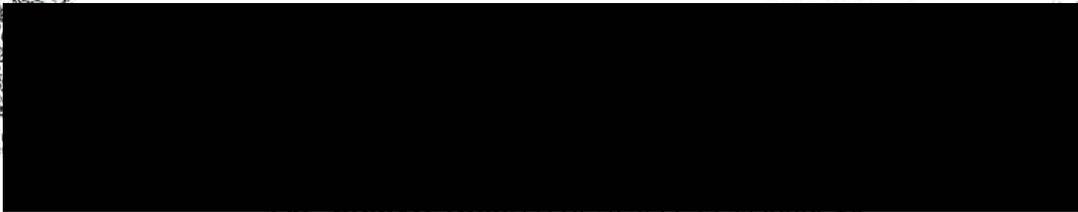
Época: *Décima Época*
Registro: *2012840*
Instancia: *Tribunales Colegiados de Circuito*
Tipo de Tesis: *Aislada*
Fuente: *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*
Libro 35, Octubre de 2016, Tomo IV
Materia(s): *Administrativa*
Tesis: *I.7o.A.142 A (10a.)*
Página: *2855*

DAÑOS AMBIENTALES. DEBE PREFERIRSE SU REPARACIÓN, EN LUGAR DE LA INDEMNIZACIÓN.

Si bien es cierto que los daños ambientales son de difícil reparación y, en algunas ocasiones, por ejemplo si se trata de la pérdida de especies, son irreparables, también lo es que cuando ya se produjeron, bien porque se ha actuado de forma ilícita, superando los límites máximos previstos en las normas jurídicas, debido a un accidente, o por otras causas, el principio de la reparación del daño ambiental, conocido también como reparación in natura, exige que se prefiera esta opción en lugar de la tradicional indemnización. Esto tiene lógica desde el punto de vista de la sustentabilidad, pues la compensación o el intercambio representa una opción, sin llegar a ser deseable, puesto que aun tratándose de recursos renovables, siempre existe el riesgo de que se consume más rápido de lo que pueda renovarse, llevando a la degradación ambiental. Es por ello que la obligación correlativa de su respeto no sólo se dirige a las autoridades, sino también a los gobernados; de ahí que el derecho humano a un medio ambiente sano para el desarrollo y bienestar de la persona deba ser observado por unas y otros; tan es así que en 2012 se elevó a rango constitucional el diverso principio de responsabilidad para quien provoque daño o deterioro ambiental.

SÉPTIMO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

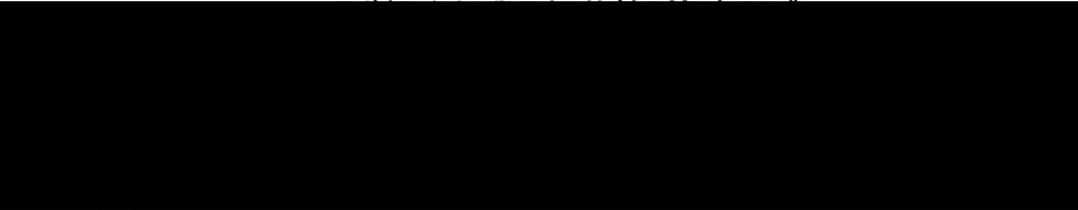
Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **35**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución



Am... otos.
Por

Ép

Registro: 2012846

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Tipo de Tesis: Aislada

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación

Libro 35, Octubre de 2016, Tomo IV

Materia(s): Constitucional

Tesis: I.7o.A.1 CS (10a.)

Página: 2866

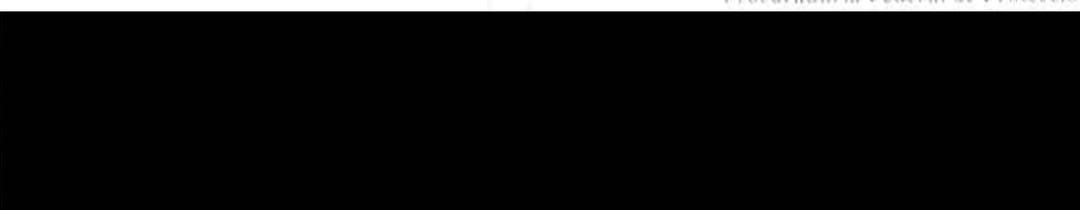
DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO PARA EL DESARROLLO Y BIENESTAR DE LA PERSONA. LA OBLIGACIÓN CORRELATIVA DE SU RESPETO NO SÓLO SE DIRIGE A LAS AUTORIDADES, SINO TAMBIÉN A LOS GOBERNADOS.

A partir de la reforma constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de junio de 1999, rige un nuevo marco normativo que reconoce el derecho humano a un medio ambiente sano para el desarrollo y bienestar de la persona, al incorporarlo al párrafo quinto del artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En consecuencia, atento a la eficacia horizontal de los derechos humanos, la obligación correlativa de su respeto no sólo se dirige a las autoridades, sino también a los gobernados; tan es así que en 2012 se elevó a rango constitucional el diverso principio de responsabilidad para quien provoque daño o deterioro ambiental; de ahí que la importancia del nuevo sistema de justicia ambiental y su legislación secundaria, que reglamenta la figura de responsabilidad por daño al entorno, es evidente desde la óptica de los derechos humanos, pues no sería posible avanzar a la tutela efectiva de las prerrogativas reconocidas por el Texto Constitucional, sin su aplicación.

SÉPTIMO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

No obstante lo anterior se pone de conocimiento del inspeccionado que todos los gobernados sin excepción alguna tienen el deber jurídico de ajustar sus actividades y llevarlas a cabo acorde con todas y cada una de las disposiciones legales que las regulen, teniendo la obligación de conocer y aplicar en su entorno las mismas y, en consecuencia, conducirse y realizar sus actividades en estricta observancia a las disposiciones legales vigentes que resulten aplicables; ello con el propósito de evitar que estas causen repercusiones en el ambiente y con el objeto de lograr la preservación y protección del ambiente, por lo que es de vital importancia que se observen en

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **36**



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

todo momento las disposiciones ambientales, cuya verificación de cumplimiento corresponde a ésta Procuraduría.

VIII.- Conforme a los razonamientos y argumentos señalados, el infractor actualizó la hipótesis contenida dentro del artículo 164 y 165 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, se tiene lo siguiente:

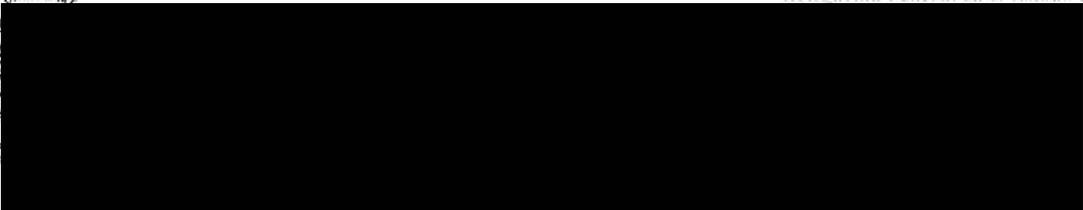
- 1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119, 120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredito contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La remoción de la cobertura vegetal total (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de [redacted] hectáreas, con una pendiente de [redacted] %, una altitud de [redacted] metros sobre el nivel del mar, con una longitud de [redacted] metros y una anchura de [redacted] metros, se realizó en un predio que colinda al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

Por tal virtud, y toda vez que de las constancias procesales que obran dentro del expediente administrativo en que se actúa, se desprende que el inspeccionado no acreditó contar con la correspondiente Autorización de Cambio de uso de Suelo en Terrenos Forestales, para la realización de Cambio de uso de Suelo en Terrenos Forestales realizado en la superficie inspeccionada, por lo que en ese sentido y al subsistir los hechos u omisiones por los cuales el infractor fue emplazado a procedimiento administrativo, ésta autoridad resolutora procede a:

A) De conformidad con lo dispuesto en el artículo 164 fracción II de la Ley General de [redacted]

Monto de multa: \$15,021,000 (con equidad) más mil seiscientos sesenta y cinco pesos (equivalente a 665 \$) (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

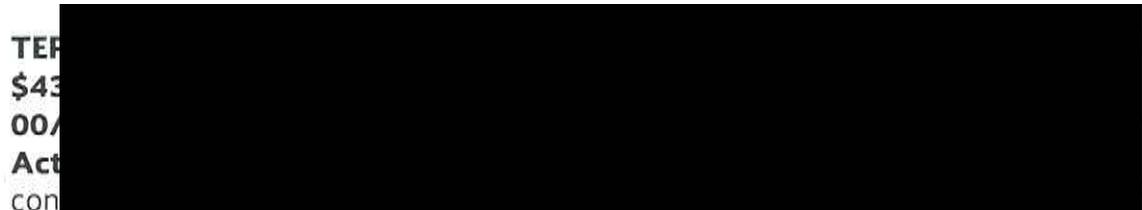


EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.270080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"



TER
\$43
00/
Act
con

dad de
PESOS
dida y
que de
forestal

Sustentable con una multa por el equivalente de 100 a 20,000 veces la Unidad de Medida y Actualización vigente, al momento de cometer la infracción misma que es de \$ 73.04 (SETENTA Y TRES PESOS 04/100 MONEDA NACIONAL), **en apoyo** a lo **anterior**, se **transcribe la siguiente tesis aislada y jurisprudencia:**

Tesis: 1a. LIV/2011 Primera Sala	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXXIII, Abril de 2011	Novena Época Pag. 311	162342 77 de 7117 Tesis Aislada(Constitucional)
--	---	--------------------------	---

MULTA. EL ARTÍCULO 82, FRACCIÓN IV, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, AL SEÑALAR UN MONTO MÍNIMO Y UNO MÁXIMO PARA SU IMPOSICIÓN, NO VIOLA EL ARTÍCULO 22 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (LEGISLACIÓN VIGENTE EN 2007).

El Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que las multas establecidas por el legislador en porcentajes determinados entre un mínimo y un máximo no son contrarias al artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque con base en ese parámetro, la autoridad puede individualizar la sanción conforme a la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier elemento del que pueda inferirse la levedad o la gravedad del hecho infractor. En congruencia con lo anterior, se concluye que el artículo 82, fracción IV, del Código Fiscal de la Federación no viola el citado artículo 22 constitucional, ya que la multa que establece no es excesiva en tanto señala un monto mínimo y uno máximo para su imposición a quien incurra en la infracción prevista en la fracción IV del artículo 81 de dicho Código, consistente en no efectuar, en términos de las disposiciones fiscales, los pagos provisionales de una contribución, por lo que la autoridad administrativa puede imponer la sanción correspondiente tomando en cuenta las indicadas circunstancias, así como cualquier elemento jurídicamente relevante para individualizarla.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **38**



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

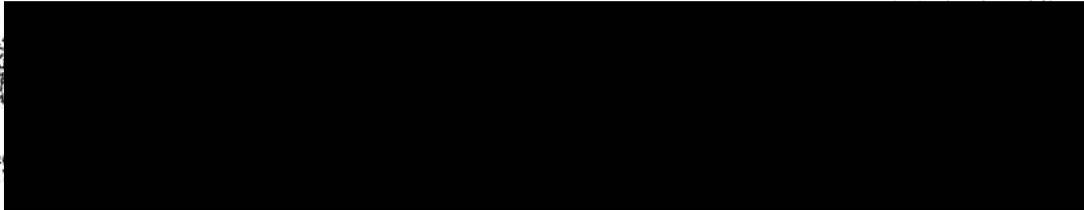
Tesis: 2a./J. 242/2007	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Novena Época	170691	271 de 7117
Segunda Sala	Tomo XXVI, Diciembre de 2007	Pag. 207	Jurisprudencia(Constitucional, Administrativa)	

MULTAS. LOS PRECEPTOS QUE LAS ESTABLECEN ENTRE UN MÍNIMO Y UN MÁXIMO, DENTRO DE UN CONTEXTO NORMATIVO QUE NO PREVÉ LOS ELEMENTOS QUE LA AUTORIDAD DEBE VALORAR PARA FIJAR EL MONTO POR EL QUE SE IMPONDRÁN, NO VIOLAN LA GARANTÍA DE SEGURIDAD JURÍDICA.

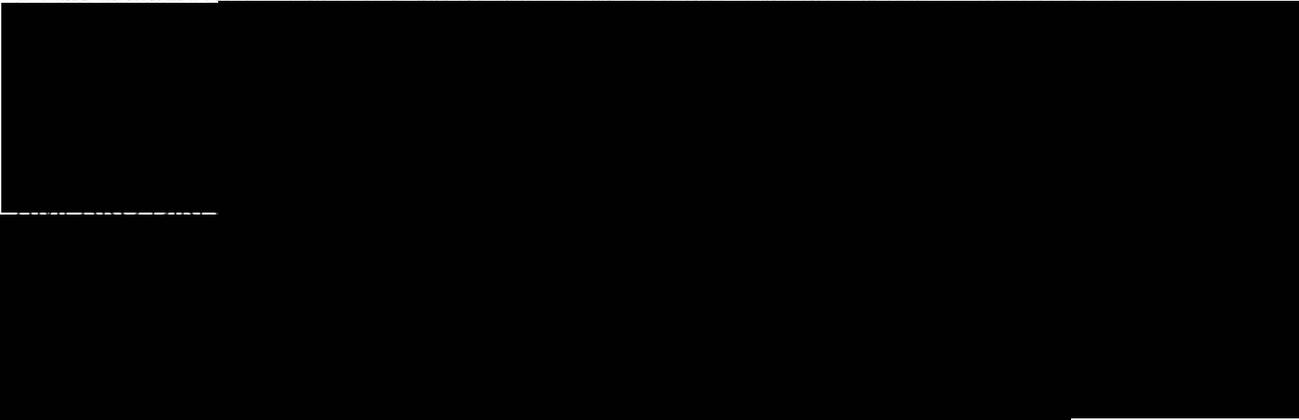
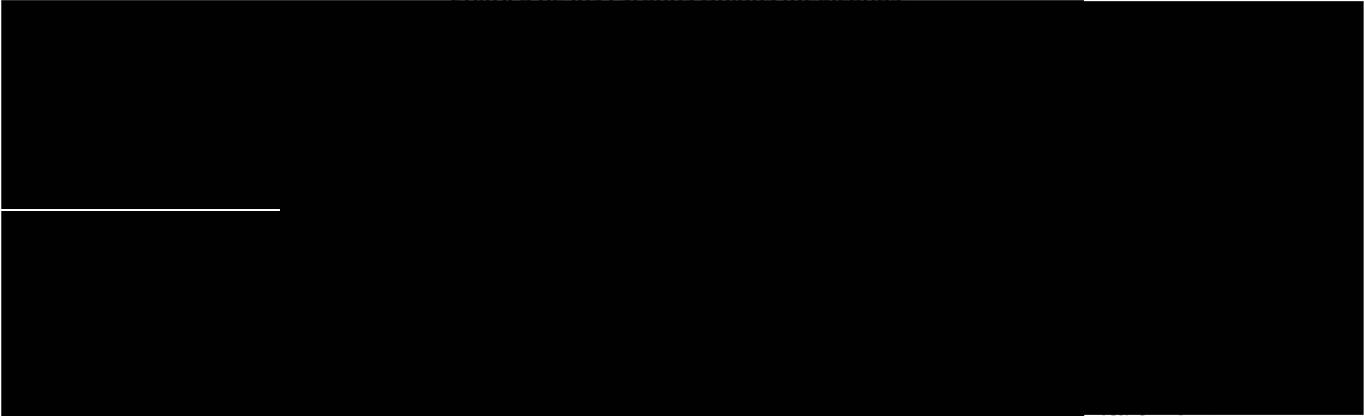
La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la garantía de seguridad jurídica contenida en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se respeta por el legislador a través de disposiciones de observancia general que establecen sanciones administrativas a los gobernados, si generan certidumbre sobre las consecuencias jurídicas de su conducta y, además, se acota en la medida necesaria y razonable tal atribución, impidiendo a la autoridad actuar arbitraria o caprichosamente. En tal virtud, tratándose de sanciones pecuniarias la indicada garantía se acata cuando en la norma respectiva se establece una máxima cuantía monetaria a la cual puede ascender el monto de la multa, independientemente de que en el propio cuerpo jurídico no se prevean los elementos que debe considerar la autoridad sancionadora para calcular el monto al que ascenderá, pues ante ese contexto normativo tendrá delimitado su campo de acción ya que, por una parte, no podrá sobrepasar el máximo legal y, por otra, la decisión que adopte sobre la cuantía a la que ascienda la sanción, superior al mínimo, en términos del párrafo primero del mencionado artículo 16 deberá especificarse por escrito, **expresando las circunstancias de hecho que justifiquen** el monto determinado; valoración en la que la autoridad deberá atender tanto a la **afectación que la conducta ilícita ha generado al bien jurídico tutelado en el respectivo ordenamiento**, como a la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier otro elemento del que pueda inferirse la levedad o gravedad de aquélla.

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 39
(seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

SECRETARÍA DE



EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**



Ejecutorias
AMPARO DIRECTO EN REVISIÓN 1242/2007.

Suprema Corte de Justicia de la Nación: Pino Suárez 2, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc,
C.P. 06065, México, D.F.
IDS-18

247033. . Tribunales Colegiados de Circuito. Séptima Época. Semanario Judicial de la Federación.
Volumen 217-228, Sexta Parte, Pág. 397

MULTAS, MINIMO Y MAXIMO PARA IMPONER LAS, PERMITIDO EN LA LEY. LA AUTORIDAD A
ADMINISTRATIVA DEBE RAZONAR SU ARBITRIO SANCIONADOR. Las autoridades

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 40
(seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

administrativas pueden cuantificar las multas que correspondan a infracciones cometidas y, al hacerlo, gozan de plena autonomía para fijar el monto que su amplio arbitrio estime justo dentro de los límites señalados en la ley; empero, al determinar la sanción, deben expresar pormenorizadamente los motivos que tengan para fijar la cuantía de la multa, para lo cual hay que atender a las peculiaridades del caso y a los hechos generales de la infracción, y especificar cómo influyeron en su ánimo para detener dicho arbitrio en cierto punto entre el mínimo y el máximo en que oscila la multa permitida en la ley.

SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo en materia de recursos administrativos, promovido por [Redacted] en el mes de [Redacted] de 1987. Una vez que se agotó el recurso de amparo, se resolvió en su favor. Unanimidad de votos. Ponente [Redacted].

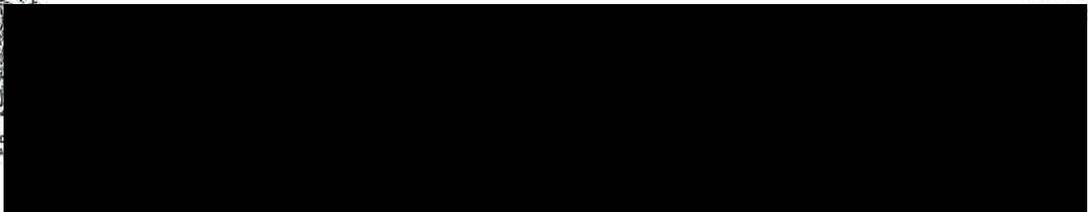
Nota: En el Informe de 1987, la tesis aparece bajo el rubro "MULTAS. PARA IMPONERLAS ENTRE EL MINIMO Y EL MAXIMO PERMITIDO EN LA LEY, LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA DEBE RAZONAR SU ARBITRIO SANCIONADOR."

Analizadas las circunstancias particulares de los hechos y omisiones materia de este procedimiento administrativo, en los términos de los Considerandos que anteceden, con fundamento en los artículos 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, 168 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en relación con el numeral 6 y penúltimo párrafo del artículo 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California Sur:

R E S U E L V E

PRIMERO.- Toda vez que de las constancias procesales que obran dentro del expediente administrativo en que se actúa, se desprende que el inspeccionado no subsana ni desvirtúa respecto de los hechos u omisiones circunstanciadas mediante Acta de Inspección número 081 16 de fecha veintitrés de agosto del año dos mil dieciséis, mismas que motivaran la instauración de procedimiento administrativo en contra del presunto infractor, por infracciones a la legislación ambiental aplicables en materia Forestal consistentes en:

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN **41**

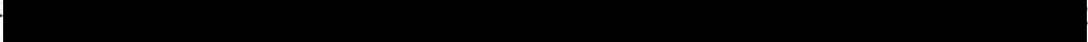
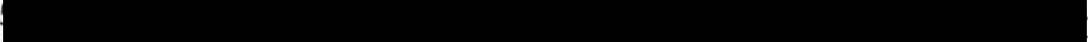
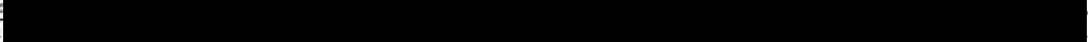


RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

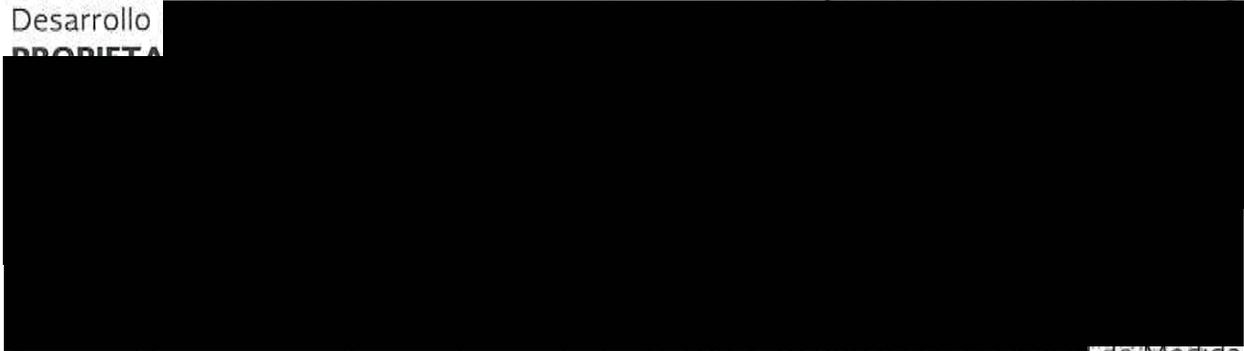
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

1. Infracción prevista en el artículo 163 en sus fracciones VII y XXIV en relación con los artículos 58 fracción I, 117, 118 y 136 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en relación con el numeral 119,120, 121, 123 y 123 BIS del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, toda vez que no acredito contar con la correspondiente Autorización en Materia Forestal para realizar el Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, en donde se observa se realizó lo siguiente:

La realización del cambio de uso de suelo (cambio de uso de suelo) en una superficie aproximada de  m², de  de  25°05' Norte y  Longitudinal, observándose la colocación de manguera para riego. Se tiene como vegetación aledaña al predio desmontado choya, palo adán, uña de gato, pitahaya dulce, lomboy, biznaga, cardón, matacora, gobernadora.

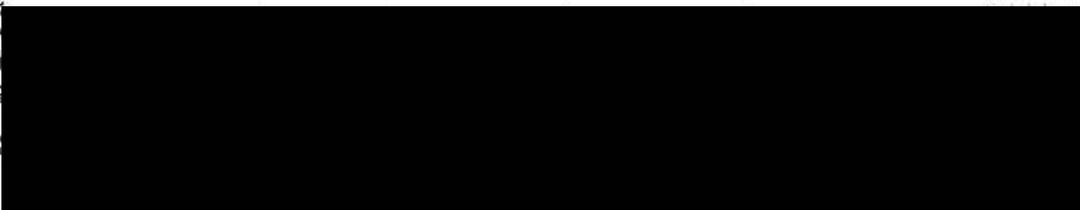
Por tal virtud, y toda vez que de las constancias procesales que obran dentro del expediente administrativo en que se actúa, se desprende que el inspeccionado no acreditó contar con la correspondiente Autorización de Cambio de uso de Suelo en Terrenos Forestales, para la realización de Cambio de uso de Suelo en Terrenos Forestales realizado en la superficie inspeccionada, por lo que en ese sentido y al subsistir los hechos u omisiones por los cuales el infractor fue emplazado a procedimiento administrativo, ésta autoridad resolutora procede a:

- A) De conformidad con lo dispuesto en el artículo 164 fracción II de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable



Sustentable con una multa por el equivalente de 100 a 20,000 veces la Unidad de Medida y Actualización

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientos) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

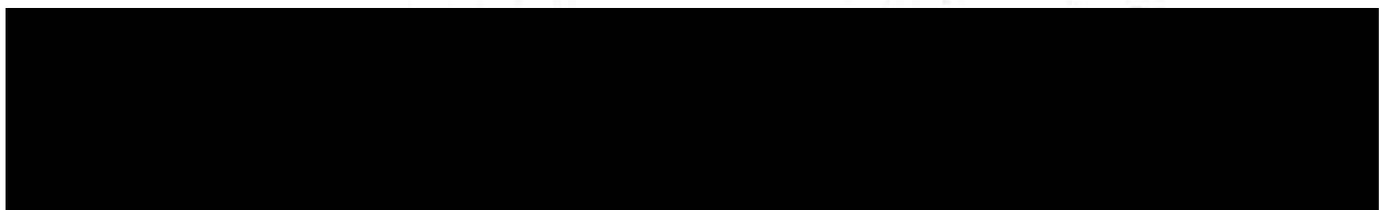
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

y Actualización vigente, al momento de cometer la infracción misma que es de \$ 73.04 (SETENTA Y TRES PESOS 04/100 MONEDA NACIONAL), **en apoyo** a lo anterior, se **transcribe la siguiente tesis aislada y jurisprudencia:**

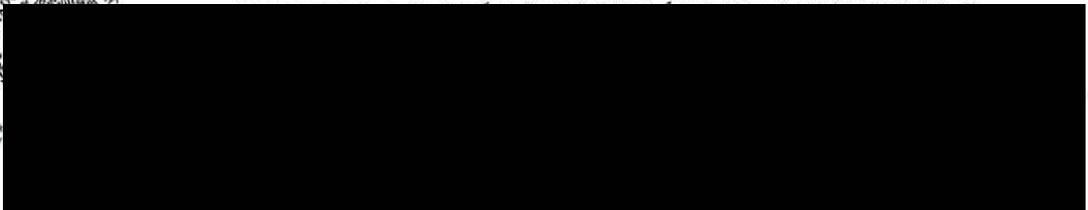
Tesis: 1a. LIV/2011	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Novena Época	162342 7117	77 de
Primera Sala	Tomo XXXIII, Abril de 2011	Pag. 311	Tesis Aislada(Constitucional)	

MULTA. EL ARTÍCULO 82, FRACCIÓN IV, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, AL SEÑALAR UN MONTO MÍNIMO Y UNO MÁXIMO PARA SU IMPOSICIÓN, NO VIOLA EL ARTÍCULO 22 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (LEGISLACIÓN VIGENTE EN 2007).

El Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que las multas establecidas por el legislador en porcentajes determinados entre un mínimo y un máximo no son contrarias al artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque con base en ese parámetro, la autoridad puede individualizar la sanción conforme a la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier elemento del que pueda inferirse la levedad o la gravedad del hecho infractor. En congruencia con lo anterior, se concluye que el artículo 82, fracción IV, del Código Fiscal de la Federación no viola el citado artículo 22 constitucional, ya que la multa que establece no es excesiva en tanto señala un monto mínimo y uno máximo para su imposición a quien incurra en la infracción prevista en la fracción IV del artículo 81 de dicho Código, consistente en no efectuar, en términos de las disposiciones fiscales, los pagos provisionales de una contribución, por lo que la autoridad administrativa puede imponer la sanción correspondiente tomando en cuenta las indicadas circunstancias, así como cualquier elemento jurídicamente relevante para individualizarla.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Tesis: 2a./J. 242/2007	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Novena Época	170691	271 de 7117
Segunda Sala	Tomo XXVI, Diciembre de 2007	Pag. 207	Jurisprudencia(Constitucional, Administrativa)	

MULTAS. LOS PRECEPTOS QUE LAS ESTABLECEN ENTRE UN MÍNIMO Y UN MÁXIMO, DENTRO DE UN CONTEXTO NORMATIVO QUE NO PREVÉ LOS ELEMENTOS QUE LA AUTORIDAD DEBE VALORAR PARA FIJAR EL MONTO POR EL QUE SE IMPONDRÁN, NO VIOLAN LA GARANTÍA DE SEGURIDAD JURÍDICA.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la garantía de seguridad jurídica contenida en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se respeta por el legislador a través de disposiciones de observancia general que establecen sanciones administrativas a los gobernados, si generan certidumbre sobre las consecuencias jurídicas de su conducta y, además, se acota en la medida necesaria y razonable tal atribución, impidiendo a la autoridad actuar arbitraria o caprichosamente. En tal virtud, tratándose de sanciones pecuniarias la indicada garantía se acata cuando en la norma respectiva se establece una máxima cuantía monetaria a la cual puede ascender el monto de la multa, independientemente de que en el propio cuerpo jurídico no se prevean los elementos que debe considerar la autoridad sancionadora para calcular el monto al que ascenderá, pues ante ese contexto normativo tendrá delimitado su campo de acción ya que, por una parte, no podrá sobrepasar el máximo legal y, por otra, la decisión que adopte sobre la cuantía a la que ascienda la sanción, superior al mínimo, en términos del párrafo primero del mencionado artículo 16 deberá especificarse por escrito, **expresando las circunstancias de hecho que justifiquen** el monto determinado; valoración en la que la autoridad deberá atender tanto a la **afectación que la conducta ilícita ha generado al bien jurídico tutelado en el respectivo ordenamiento**, como a la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier otro elemento del que pueda inferirse la levedad o gravedad de aquélla.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 44
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

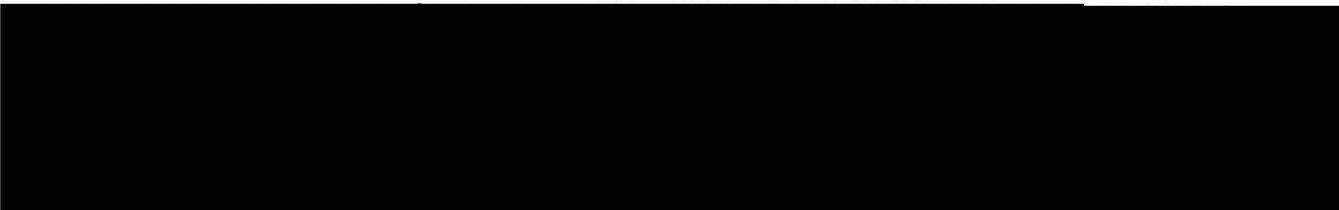
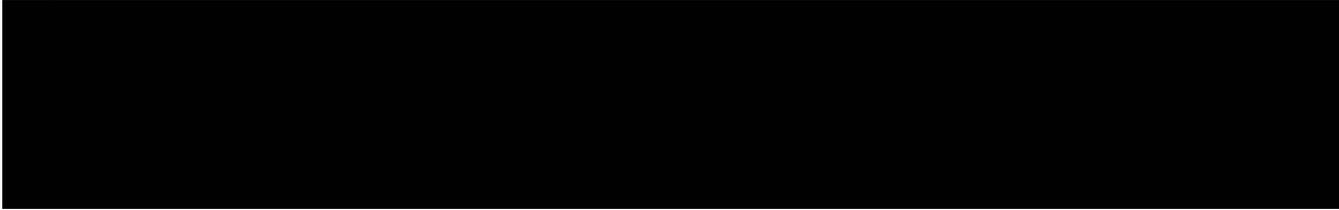


EXP. ADMVO. NUM: PFFA/10.37/2C.27.270080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**



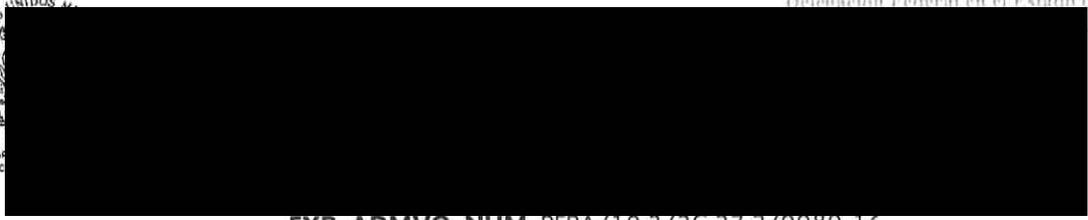
Ejecutorias
AMPARO DIRECTO EN REVISIÓN 1242/2007.

Suprema Corte de Justicia de la Nación: Pino Suárez 2, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc,
C.P. 06065, México, D.F.
IDS-18

247033. . Tribunales Colegiados de Circuito. Séptima Época. Semanario Judicial de la Federación.
Volumen 217-228, Sexta Parte, Pág. 397

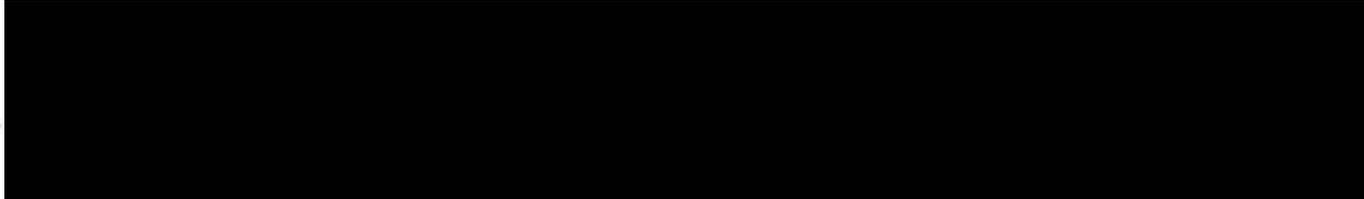
MULTAS, MINIMO Y MAXIMO PARA IMPONER LAS, PERMITIDO EN LA LEY. LA AUTORIDAD A
ADMINISTRATIVA DEBE RAZONAR SU ARBITRIO SANCIONADOR. Las autoridades
administrativas pueden cuantificar las multas que correspondan a infracciones cometidas y, al
hacerlo, gozan de plena autonomía para fijar el monto que su amplio arbitrio estime justo dentro
de los límites señalados en la ley; empero, al determinar la sanción, deben expresar
pormenorizadamente los motivos que tengan para fijar la cuantía de la multa, para lo cual hay

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 **45**
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



EXP. ADMVO. NUM: PFFPA/10.3/2C.27.2/0080-16
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:
PFFPA/10.1/2C.27.2/025/2017
**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

que atender a las peculiaridades del caso y a los hechos generales de la infracción, y especificar cómo influyeron en su ánimo para detener dicho arbitrio en cierto punto entre el mínimo y el máximo en que oscila la multa permitida en la ley.



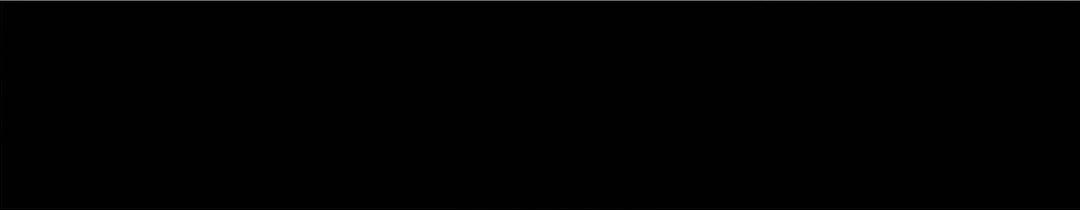
Autoridad Federal, deberá de realizarla en las oficinas que ocupa la Secretaría de Finanzas en el Estado de Baja California Sur.

TERCERO.- Una vez que haya causado ejecutoria la presente Resolución, sin haberse dado cumplimiento al pago de la multa, túrnese una copia certificada de la presente resolución a la Secretaría de Finanzas en el Estado de Baja California Sur, a efecto de que haga efectiva la sanción impuesta y, una vez que sea pagada, lo comunique a esta Delegación.

CUARTO.- Con fundamento en lo establecido en el artículo 169 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en relación con el numeral 6 y 160 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, y 68 fracciones XI y XII del Reglamento Interior de la



(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

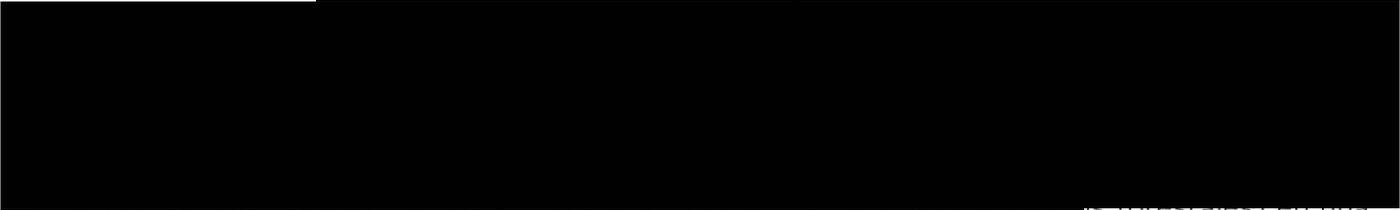


EXP. ADMVO. NUM: PFPA/10.3/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

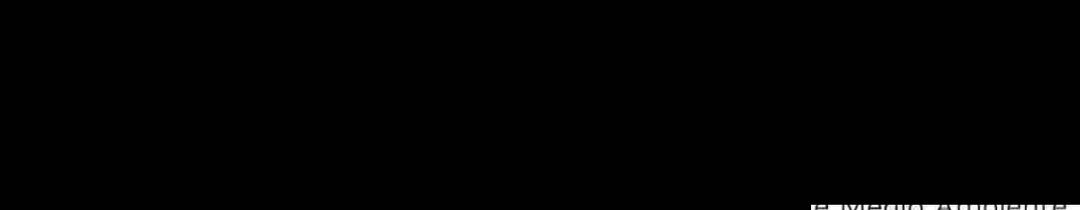
PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución"

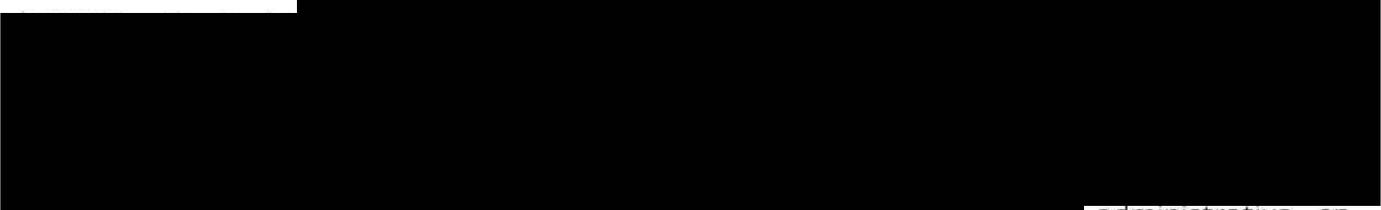


remoción total de la cobertura vegetal (cambio de uso de suelo en terrenos forestales) en una superficie aproximada de diecinueve mil ochocientos setenta y siete metros cuadrados, lo anterior en términos a lo establecido en el CONSIDERANDO VI, de la presente Resolución; apercibido de que en caso de no acatarlas en tiempo y forma, y de aplicación supletoria a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, se le podrá imponer una multa por cada día que transcurra sin obedecer este mandato, con fundamento en el segundo párrafo del artículo 169 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, y de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, y conforme a lo dispuesto por el artículo 6, 160 y 164 de la Ley General de Desarrollo Forestal sustentable, pudiendo hacerse acreedor a las sanciones penales que, en su caso, procedan según lo dispuesto en la fracción V del artículo 420 *quater* del Código Penal Federal.

QUINTO.- Se hace

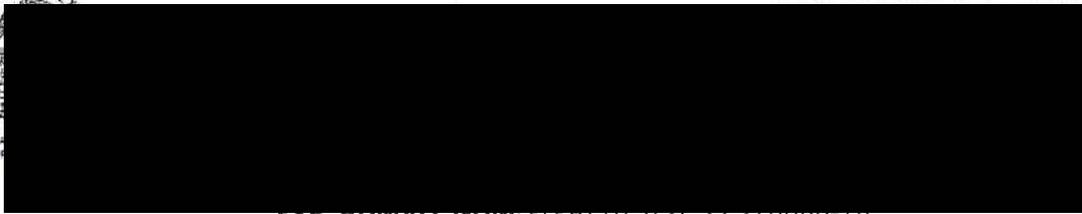


de Medio Ambiente y Recursos Naturales en caso de incumplimiento a lo ordenado en el punto inmediato anterior, será susceptible de Procedimiento Judicial de Responsabilidad Ambiental.



Procedimiento Administrativo que esta Resolución es definitiva en la vía administrativa, en contra de la que procede el Recurso de Revisión previsto en el artículo 171 de la Ley General de Desarrollo Forestal, así como en el Título Sexto de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; mismo que en su caso se interpondrá directamente ante esta Delegación, en un plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente en que sea notificada la presente resolución; señalando de forma puntual que a fin de suspender la ejecución del acto impugnado y de conformidad a lo establecido en el artículo 87 fracción V de la Ley Federal de Procedimiento

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN 47



EXP. ADMVO. NOM. 117/10.1/2C.27.2/025/2017

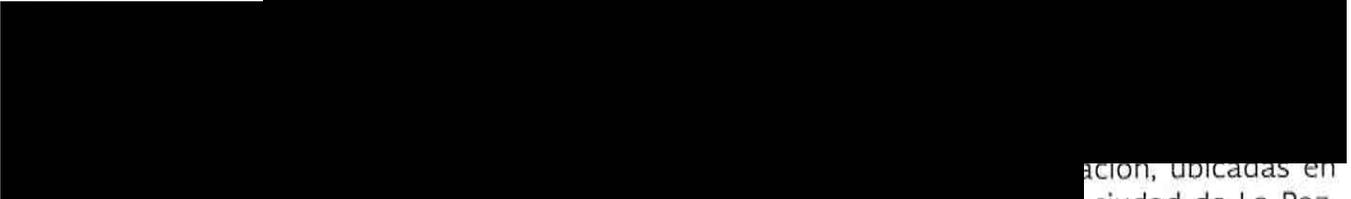
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFPA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

Administrativo, el inspeccionado deberá de garantizar su cumplimiento a través de garantía otorgada a favor de la Secretaría de Finanzas en el Estado de Baja California Sur, lo anterior con fundamento a lo dispuesto en el artículo 77 Reglamento del Código Fiscal de la Federación, en concatenación con el numeral 4 del Código Fiscal de la Federación, 13 y 15 de la Ley de Coordinación Fiscal, 172, 173 y 178 del Código Fiscal del Estado y Municipios del Estado de Baja California Sur así como lo estipulado en el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal, celebrado entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Estado de Baja California Sur y publicado en el Diario Oficial de la Federación el día dieciocho de mayo del año dos mil nueve.

SÉPTIMO.- En atención a lo ordenado en el artículo 3 fracción XIV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo



acción, ubicadas en Padre Kino s/n, esquina con Encinas, Colonia Los Olivos, C.P. 23040, en esta ciudad de La Paz, Baja California Sur, Municipio de mismo nombre.

OCTAVO.- En cumplimiento del Decimoséptimo de los Lineamientos de Protección de Datos Personales, publicados en el Diario Oficial de la Federación el día treinta de Septiembre del dos mil cinco, se hace de su conocimiento que los datos personales recabados por este Órgano Desconcentrado, serán protegidos, incorporados y tratados en el Sistema de datos personales de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, con fundamento en el artículo 18 fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, con la finalidad de garantizar a la persona la facultad de decisión sobre el uso y destino de sus datos personales, con el propósito de asegurar su adecuado tratamiento e impedir su transmisión ilícita y lesiva para la dignidad y derechos del afectado, el cual fue registrado en el Listado de sistemas de datos personales ante el Instituto Federal de Acceso a la Información Pública, y podrán ser transmitidos a cualquier autoridad Federal, Estatal o Municipal, con la finalidad de que ésta pueda actuar dentro del ámbito de su respectiva competencia, previo apercibimiento de la confidencialidad de los datos remitidos, además de otras transmisiones previstas en la Ley. La Delegación de esta Procuraduría en el estado de Baja California Sur es responsable del Sistema de datos personales, y la dirección donde el interesado podrá ejercer los derechos de acceso y

Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 48 (seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN

41



[Redacted area]

EXP. ADMVO. NOM. PFFA/10.1/2C.27.2/0080-16

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NÚMERO:

PFFA/10.1/2C.27.2/025/2017

**"2017. Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución
Política de los Estados Unidos Mexicanos"**

corrección ante la misma es la ubicada en Padre Kino s/n, esquina con Encinas, colonia Los Olivos, C.P. 23040 de esta ciudad de La Paz, Baja California Sur.

NOVENO - Notifi

[Redacted area]

el domicilio ubicado en EL PREDIO UBICADO EN LAS COORDENADAS GEOGRÁFICAS DE REFERENCIA: 25° 05'32.1" LATITUD NORTE 111° 20'09.9" LONGITUD OESTE, LOCALIZADAS EN SUBDELEGACIÓN TEPENTÚ, MUNICIPIO DE COMONDÚ, BAJA CALIFORNIA SUR

ASÍ LO
PROCUR
CALIFOR

[Redacted area]

DE LA
DE BAJA

C.c.p.-Expediente
C.c.p.-Minutario
SCO/PRS/MFRGMS.



Monto de multa: \$43,824.00 (son cuarenta y tres mil ochocientos veinticuatro pesos 00/100 m.n.) equivalente a 600 49
(seiscientas) veces la Unidad de Medida y Actualización
REPARACIÓN DEL DAÑO- REFORESTACIÓN



CEDULA DE NOTIFICACION

REPRESENTANTE LEGAL O AUTORIZADO

[Redacted Name]

minutos del día 09 de

abrazo del dos mil diecinueve del C. ALBERTO ESPINOZA GONZALEZ notificador
adscrito a esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Baja California
Sur, me constituí en el inmueble marcado con el número 5/N de la calle COCA FERRAZZANO DE BARRON, Colonia
Tepeuhu, en el Municipio de Camocoran, en la
Entidad Federativa B.C.S., C.P. _____; cerciorándome por medio de
DICHO DEL INTERESADO, que es el domicilio señalado por

[Redacted Name]

ir y recibir todo tipo de
quien dijo llamarse
a por medio de
carácter de

PROFESOR, personalidad que acredita con
_____, a quien en este acto y con fundamento en los artículos
35, 36, 38 y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, le notifico formalmente para todos los efectos
legales a que haya lugar, el Oficio No. APPA/10.1/20.22.2/025/2017 de fecha
02/03/2017, que contiene: RESOLUCION ADMINISTRATIVA

el cual fue emitido por el Ing. Saúl Colín Ortiz, Delegado de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
en el Estado de Baja California Sur, dentro del Expediente Administrativo No.
APPA/10.3/20.27.2/0080-16; y del cual recibe copia con firma autógrafa, misma que consta de
49 foja (s) útiles, así como copia al carbón de la presente cédula; con lo cual se da por concluida la presente
diligencia siendo las 10 horas con 36 minutos del día de su inicio, firmando el interesado al calce
de recibido y para constancia de todo lo anterior. El texto íntegro del citado DICHO, así como
su fundamentación legal se tienen por reproducidos en la presente notificación como si se insertaran a la letra.

→ 25° 05' 32.4" lat. N. y 111° 30' 09.9" lo. O.

[Redacted Signature]

Alberto

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870

1870