



## Resolución Administrativa No. PFPA/13.3/2C.27.4/0039-16/0089/2017

Fecha de Clasificación:
Unidad Administrativa: Delegación en el
Estado de Colima.
RESERVADA.
Periodo de Reserva:
Fundamento Legal LFTAIP,
Art. 110 fracción XI.
Ampliación del Periodo de Reserva
Confidencial.
Rústica del Titular de la Unidad. CHR
Fecha de desclasificación:
Rubrica y cargo del Servidor público.
Supdalegada Jurídica.

Expediente No. PFPA/13.3/2C.27.4/0039-16 "Ley al Servicio de la Naturaleza"

## RESULTANDOS

- - SEGUNDO.- Que en cumplimiento a la Orden de Inspección en Materia de Zona Federal Marítimo Terrestre precisada en el resultando inmediato anterior, con fecha 21 (veintiuno) de diciembre de 2016 (dos mil dieciséis), se practicó visita de inspección al OCUPANTE Y/O USUFRUCTUARIO, resultando ser el C. ubicado en la coordenada georreferenciada 19°07'10.45" latitud norte y 104°22'48.73" longitud oeste, en Playa Miramar, municipio de Manzanillo, Estado de Colima; levantándose al efecto el Acta de Inspección No. 029/2016 en Materia de Zona Federal Marítimo Terrestre, en la cual se circunstanciaron los hechos y omisiones que después de la calificación de dicha acta, se consideró que podrían ser constitutivos de infracción al artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales



> - - - TERCERO.- En virtud de lo anterior, esta Delegación consideró necesario emplazar a la persona moral persona persona

## CONSIDERANDO

--- I.- Que esta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima, es competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 4, párrafo quinto, 14, 16, 27 párrafo primero y tercero, y 132 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 3 fracción I, 4, 6, 10, 11, 12, 24 y 25 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 (siete) de junio de 2013 (dos mil trece); 17, 26 y 32 bis fracción V de Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, publicada en el Diario Oficial de la Federación con fecha 29 (veintinueve) de diciembre de 1976 (mil novecientos setenta y seis); artículos 1 fracciones I, III y V, 2, fracciones I, II y VII, 3, fracciones I, II y III, 4, párrafo primero y segundo, 5, 6 fracciones I, II, VII y IX, 7 fracción V, 8, 9 párrafo primero, 11 fracción I, 13, 14, 15 párrafo primero, 16, 18, 28 fracción I y III, 58, 72, 75, 76, 119, fracción I y III, 127 y 153 de la Ley General de Bienes Nacionales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 (veinte) de Mayo del 2004 (dos mil cuatro); artículos 1, 2, 5, 7, 29, 34, 35, 36, 37, 38, 44, 47, 48, 52, 74 y 75 del Reglamento para el

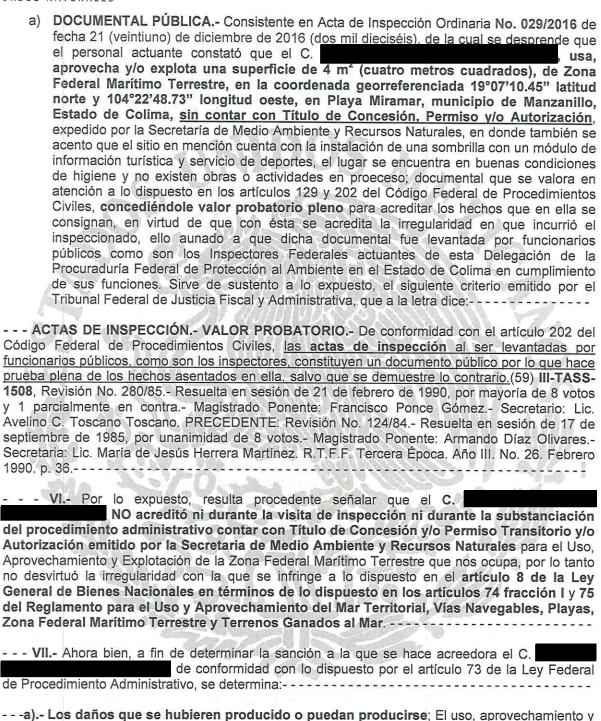




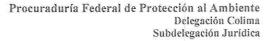
Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Zona federal marítimo terrestre, publicado en el Diario Oficial de la Federación con fecha 21 (veintiuno) de agosto de 1991 (mil novecientos noventa y uno); numerales 28,29, 30, 57 fracción I, 58, 59, del 62, al 74, 76, 77, 78 y 83, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 04 (cuatro) de agosto de 1994 (mil novecientos noventa y cuatro); 1, 2, fracción XXXI, inciso a, 19, fracciones XXIII y XXIV, 41, 42, 45 último párrafo, 46, fracción XIX, 47, párrafo tercero, 68, párrafos primero, segundo, tercero, cuarto y quinto, fracciones VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XXI, XXII, XXX del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 (veintiséis) de noviembre del 2012 (dos mil doce); así como lo establecido en los artículos Primero, inciso b), párrafo segundo en su punto 6 seis (Colima) y artículo Segundo del Acuerdo por el que se señala el nombre, sede, y circunscripción territorial de las Delegaciones de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, en las entidades federativas y en la zona metropolitana del Valle de México, Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 catorce (catorce) de febrero de 2013 (dos mil trece).

- --- ÚNICA.- Usar, aprovechar y/o explotar una superficie de 4 m² (cuatro metros cuadrados), de la Zona Federal Marítimo Terrestre, ubicado en la coordenada georreferenciada 19°07'10.45" latitud norte y 104°22'48.73" longitud oeste, en Playa Miramar, municipio de Manzanillo, Estado de Colima, y en donde se encuentra colocado una sombrilla con un módulo de información turística y servicio de deportes, la sombrilla instalada en Playa Miramar, frente al restaurant "El Moroco", lo anterior sin contar con Título de Concesión y/o Autorización y/o Permiso Transitorio expedido por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de conformidad con lo previsto en el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales. Cabe mencionar que el lugar inspeccionado se encuentra en buenas condiciones de higiene, no se realizan ni existen nuevas obras o actividades y cuenta con acceso a la zona de playa. -------
- - IV.- En virtud de la irregularidad detectada en el acta de inspección, la cual fue señalada con antelación, se emplazó a juicio administrativo al C. mediante su correspondiente Acuerdo de Emplazamiento, tal y como obra constancia de ello en actuaciones del presente procedimiento administrativo, y como se hizo referencia en el resultando TERCERO de la presente.





explotación de la zona federal sin contar con el Título de Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización correspondiente expedido por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, para ocupar una Zona Federal Marítimo Terrestre y/o Terrenos Ganados al Mar, genera conflicto entre particulares, debido a que quienes solicitan dichas autorizaciones respecto de los bienes





> federales y conforme a la ley, acatando y cumpliendo con las obligaciones y requisitos necesarios solicitados por la Secretaria que los otorga, que es la SEMARNAT por sus siglas, se encuentran en desventaja ante los que no cuentan con el y/o realizan dicho trámite en los términos establecidos, en razón de que no generan como tal una responsabilidad oficial, dejando de observar la importancia que económica que conlleva para el país, pues con la debida aplicación a la normatividad, se genera actividad turística, industrial, comercial, militar, naval, pesquera, entre otras, captadora de divisas y de creación de empleo; por lo que es NECESARIO para regularizar ampliamente la zona federal que tan importante es para el medio ambiente, al ser éste un contacto mar y tierra donde ocurre un dinámico intercambio de energía y materiales entre los ecosistemas terrestres, el drenaje de las cuencas, la atmósfera y el mar, aunado a que la Federación deja de tener un control exacto de los mismos, generando problemáticas más grandes con otros que si se encuentran cumpliendo con la normatividad, además del dejar de percibir ingresos reales por el pago de las contribuciones de la totalidad de la zona federal y/o terrenos ganados al mar ocupados, por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Nación. Lo anterior, tomando en consideración lo previsto por el artículo 232-C de la Ley Federal de Derechos, en donde se establece el pago que deberá enterarse a la Federación por ocupación de metro cuadrado para uso general (aquellas superficies ocupadas en las cuales se hayan realizado construcciones con cimentación o se lleven a cabo actividades con fines de lucro), en la Zona Federal Marítimo Terrestre, así como de acuerdo a lo establecido por el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, y en razón de que el C. encuentra ocupando una superficie de una zona cuyo dominio corresponde a la Federación, del cual podría ocuparlo cualquier otra persona que sí trámite su Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización de acuerdo a los términos establecidos y observando la importancia que tiene él encontrarse regularizado, aunado a los posibles perjuicios a la federación debido a que otros permisionarios u ocupantes, al ver la presente situación podrían caer en el mismo supuesto y constante incumplimiento de la regulación ambiental, por dejar de observar las obligaciones asentadas en estas, luego entonces, la existencia de las normas jurídicas que rigen a estos bienes nacionales y por consecuencia, el otorgamiento de concesiones, permisos u autorizaciones que establezcan obligaciones a los usuarios, no tendrían razón de ser, toda vez que la finalidad de las mismas es encauzar a la legalidad a los usufructuarios de la Zona Federal Marítimo Terrestre. Resaltando además, que una norma jurídica procura que no se quebranten las condiciones y normas de convivencia y, que para el caso que nos ocupa, que no se dañe un bien patrimonio de la nación y de uso común, al ser una regla dirigida a la ordenación del comportamiento humano prescrita por una autoridad.-------autoridad.----

> de que el C. se encuentra ocupando y aprovechando un bien de uso común que es de la federación, a sabiendas de que se necesita un permiso transitorio para poder ocupar legalmente la zona federal, ello en virtud de que en el acta de inspección el mismo mostro un permiso el cual se encontraba a nombre de otra persona, además de ser de abril del año 2015 (dos mil quince), cuando estos solo tiene vigencia por un año, de lo se deduce éste se encontraba vencido. Lo anterior en contravención a las disposiciones legales que contemplan el supuesto que en el presente se trata, y a sabiendas que es necesario regular tal situación, ya que durante la diligencia de inspección recaída al asunto, se solicitó que se acreditara la legal ocupación, uso, aprovechamiento o explotación de la zona federal y/o los terrenos ganados al mar sin mostrar documento eficaz para ello. Por lo anterior, no se acredita que cuente con el Título de

5



Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización otorgada por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales para el uso, aprovechamiento y ocupación del sitio inspeccionado.------

- -c).- La gravedad de la infracción, circunstancia que es atendida en virtud de que el C. aún y cuando se encuentra ocupando un inmueble de la federación en contravención a las disposiciones legales que contemplan el supuesto que en el presente se trata. Lo anterior debido a que durante la diligencia de inspección recaída al asunto, se le solicitó a quien atendió la visita acreditara la legal ocupación, uso, aprovechamiento del inmueble federal y éste no lo hizo, solo mostro un permiso transitorio a nombre de otra persona, así que en ese entendido y a sabiendas de que se necesita tal permiso para la ocupación del sitio inspeccionado, así tampoco al no comparecer al procedimiento a desvirtuar o corregir la irregularidad cuando tuvo conocimiento de ella, al no iniciar los trámites correspondientes para obtener la legal ocupación; por lo que los daños causados al ocupar una zona federal irregularmente y en contravención a la normatividad, y al no poderse regular con exactitud, no se puede mejorar y llevar un debido control de los sitios que son de la federación, causando con ello un desequilibrio en la productividad, calidad del servicio y trabajo de diferentes dependencias que se encargan del cuidado del medio ambiente y seguimiento de la zona federal y terrenos ganados al mar, ello sin contar lo aunado a los daños señalados en el inciso a) y el carácter de la omisión del inciso b) del considerando VII de la presente resolución, y tomando en consideración que de conformidad con el artículo 150 de la Ley General de Bienes Nacionales, la ocupación de un inmueble federal sin contar con Título, Permiso y/o autorización expedido por la Autoridad competente, constituye un delito penal especial, que se sanciona con pena privativa de libertad que va de los 2 a los 12 años y multa de trescientas a mil veces el salario mínimo general diario vigente para el Distrito Federal, independientemente de que constituye una infracción a la legislación administrativa que corresponde observar a esta Autoridad Federal. - - - - - - - - - -

- - - d).- La reincidencia del infractor: una vez revisado los sistemas de información de ésta Delegación, se constató que NO existe resolución administrativa alguna que haya causado estado en contra del C. por la comisión de infracciones al precepto legal que en el presente fue transgredido, por lo que se deduce que NO es reincidente.------

--- De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo TERCERO del Acuerdo de Emplazamiento No. PFPA/13.5/2C.27.4/0040/2017, esta Autoridad para efectos de no dejar en incertidumbre jurídica al gobernado y en atención a lo dispuesto en el artículo 22 Constitucional, procede a considerar las condiciones económicas del infractor en el presente procedimiento administrativo, abierto a nombre del C. In the mismo que no las acredito durante la substanciación del procedimiento, pero se atienden en virtud de lo establecido en el acta de inspección No 029/2016, se encuentra realizando una actividad en zona federal que le genera un lucro de forma irregular, es decir si una permiso, y/o título de concesión y/o autorización otorgado por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y sin realizar los pagos de derechos correspondientes de una superficie de 4 m² (cuatro metros cuadrados), de Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, en la coordenada georreferenciada 19°07'10.45" latitud norte y 104°22'48.73" longitud oeste, en Playa Miramar, municipio de Manzanillo, Estado de Colima.

- - - VIII.- Por consiguiente y en virtud de que la omisión asentada en el acta de inspección No. 029/2016, no fue corregida ni desvirtuada, dado que el C.

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente Delegación Colima Subdelegación Jurídica



SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

no acreditó ante esta Procuraduría Federal contar con el Título de Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización correspondiente expedido por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales para usar, aprovechar y/o explotar la superficie de zona federal marítimo terrestre que en el presente nos ocupa, y que valoradas las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que ocurrieron los hechos, además de haberse expuesto de manera clara y precisa los argumentos por parte de esta Autoridad para la emisión del caso concreto, aplicando las leyes expedidas con anterioridad al hecho, se determina sancionar por la siguiente irregularidad: - - - -

- - - ÚNICA.- Usar, aprovechar y explotar una superficie de Zona Federal marítimo terrestre de 4 m² (cuatro metros cuadrados), en la coordenada georreferenciada 19°07'10.45" latitud norte y 104°22'48.73" longitud oeste, en Playa Miramar, municipio de Manzanillo, Estado de Colima, lo anterior sin contar con Título de Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización; conducta que contraviene lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, por lo que ésta Autoridad determina de conformidad con lo que señalan los artículos 74 fracción I y 75 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; MULTAR al C. con la cantidad de \$3,774.50 (TRES MIL SETECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS 50/100 M.N.), multa establecida con fundamento en el artículo 75 del referido reglamento el cual a la letra dice: "Las infracciones a que se refiere este Reglamento serán sancionadas por la Secretaría, previa audiencia al infractor, con multa de cincuenta a quinientas veces el salario mínimo general diario vigente para el Distrito Federal, de acuerdo a la gravedad de la infracción y a las circunstancias que medien en cada caso concreto, salvo las sanciones que compete aplicar a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes." Por lo que la sanción impuesta es equivalente a 50 (CINCUENTA), unidades de salario diario mínimo general vigente en todo el país, al momento de imponer esta sanción, equivalente a la unidad de medida y actualización determinada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de \$75.49 (setenta y cinco pesos 49/100 m.n.), de acuerdo al Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 10 (diez) de enero del 2017 (dos mil diecisiete), vigente a partir del 1° (primero) de Febrero del año 2017 (dos mil diecisiete); lo anterior tomando en consideración el Decreto por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 27 de enero del 2016 y que entró en vigor al día siguiente de su publicación mediante el cual se reformó el inciso a) de la base II del artículo 41, y el párrafo primero de la fracción VI del Apartado A del artículo 123; y se adicionaron los párrafos sexto y séptimo del Apartado B del artículo 26 de nuestro máximo ordenamiento, por lo que es de considerarse como una infracción administrativa cierta y clara, la cual es objeto de

## RESUELVE

- - - PRIMERO: Se sanciona al C. con MULTA por la cantidad de \$3,774.50 (TRES MIL SETECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS 50/100 M.N.), equivalente a 50 (CINCUENTA), unidades de salario diario mínimo general vigente en tedo el

Monto de muita: \$3,774.50 (TRES MIL SETECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS 50/100 Mbx)



> país, al momento de imponer esta sanción, equivalente a la unidad de medida y actualización determinada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de \$75.49 (setenta y cinco pesos 49/100 m.n.), de acuerdo al Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 10 (diez) de enero del 2017 (dos mil diecisiete), vigente a partir del 1° (primero) de Febrero del año 2017 (dos mil diecisiete); lo anterior tomando en consideración el Decreto por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 27 de enero del 2016 y que entró en vigor al día siguiente de su publicación mediante el cual se reformó el inciso a) de la base II del artículo 41, y el párrafo primero de la fracción VI del Apartado A del artículo 123; y se adicionaron los párrafos sexto y séptimo del Apartado B del artículo 26 de nuestro máximo ordenamiento, por contravenir lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley General de Bienes Nacionales, en términos de los dispuesto por el artículo 74 fracción I del Reglamento para el Uso y aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, lo anterior por NO contar con Título de Concesión y/o Permiso Transitorio y/o Autorización para la ocupación del sitio inspeccionado ------

> para que en lo sucesivo se abstenga de ocupar la Zona Federal Marítimo Terrestre y/o Zona de Playa y/o Terrenos Ganados al Mar hasta en tanto no tenga el Permiso Transitorio, y/o Título de Concesión y/o Autorización emitida por la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y no cometer infracciones a la Ley General de Bienes Nacionales y Reglamento para el Uso y aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, ya que en subsecuentes ocasiones será tomada en cuenta su reincidencia y se le impondrán multas más severas, tal y como lo prevé el artículo 71 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Esta Autoridad se Reserva el derecho de formular denuncia y/o querella penal federal correspondiente, por el delito en que pudiera incurrir el interesado al persistir con el uso, aprovechamiento y/o explotación de un bien perteneciente a la nación, sin contar con el permiso correspondiente emitido por la Autoridad competente, en términos de lo dispuesto en el artículo 150 de la Ley General de Bienes Nacionales, ya que ello configura dicho delito especial.

- - Dígasele al particular, que con fundamento en lo que establecen los artículos 3°, 5°, 6°, 15, 99, 104, 106, 108, 109, 110, 113 y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la información que obre en el expediente administrativo que nos ocupa, estará a disposición del público cuando así lo requiera, de conformidad al procedimiento de acceso a la información, por lo que respetando el derecho que le asiste para que expresamente manifieste su voluntad de que sus





URSOS NATURALES
datos personales se incluyan en la publicación o información que los particulares requieran, en la inteligencia de que la falta de su aprobación expresa conlleva su oposición a que la misma sea proporcionada por esta dependencia federal.
Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar, que establece: "Las sanciones pecuniarias que se impongan deberán cubrirse en la Oficina Federal de Hacienda, subalterna o agencia que corresponda, dentro de un término no mayor de treinta días naturales, contados a partir del día en que se haga la notificación"; resulta procedente el girar oficio al SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PUBLICO, para que se realice el cobro de las multas impuestas, y una vez ejecutada la misma, se sirva comunicarlo a ésta Delegación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima; lo anterior de conformidad con lo que señalan los artículos 75 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.
Procedimiento Administrativo, notifíquese personalmente o por correo certificado con acuse de recibo al C. en el domicilio señalado para tal efecto en actuaciones del expediente que nos ocupa, ubicado en calle número, colonia localidad de Colima. Teléfono:  Anexando copia con firma autógrafa del presente proveído
Así lo resolvió y firma el <b>C. Dr. Ciro Hurtado Ramos</b> , Delegado de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Colima
A tentamente EL DELEGADO DE LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN EL ESTADO DE COLIMA
C. DR. CIRO HURTADO RAMOS.
Para la contestación o aclaración favor de citar el número del expediente administrativo.

with the tree.